



נציבות שירות המדינה

ירושלים, ב' בכסלו התשס"ג
7 בנובמבר 2002

נצ 444-2002
תיק 47

אל: המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה ומנהלי יחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: מינויים בתקופת בחירות

1. בעקבות החלטת ראש הממשלה לפי סעיף 22(א) לחוק יסוד: הממשלה, לפזר את הכנסת ה-15, ולאור הוראות החוק בדבר בחירות מוקדמות לכנסת תוך 90 ימים, נכנסים לתוקף הסייגים והמגבלות על מינויים בתקופת בחירות, בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה והנחיות נציבות שירות המדינה.
2. בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה מיום י"ג בכסלו התשס"א (10.12.2000) ומיום א' בכסלו התשס"ג (6.11.2002), נאמר, בין היתר, כדלקמן:

"מחד גיסא, נמשכת כסדרה, ככלל, עבודת הממשלה ובכלל זה מינויים ענייניים המתבקשים במהלך הדברים הרגיל, עקב התפנותן של משרות מן השורה, בין בשירות הממשלתי בכלל ובין בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים.

מאידך גיסא, מינוי אדם בעל זיקה אישית או פוליטית בתקופת הבחירות מעורר כשלעצמו – מטבע הדברים – את החשש כי המינוי נעשה מטעמים בלתי ענייניים. וכמאמר הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בעבר: "מינוי שנראה כי דוחקים או נדחקים לעשותו ערב הבחירות... מעורר עליו... חשד שעושה המינוי עושה אותו גם, אם לא בעיקר, מתוך שיקול של כיבוש עמדות של שלטון... (דבר זה) הוא הרסני למוסר הציבור וליחסו של הציבור לחוק ומשפט."

"נדרשת איפוא הקפדה כפולה – הן באשר לעצם הצורך במינוי בתקופה זו דווקא והן בנוגע להפעלת שיקול הדעת במינוי, על כל פרטיו ודקדוקיו. הדעת נותנת, כי רק מינוי שקיים צורך לעשותו בעת הזאת – ייעשה, ונוכח הרגישות הנזכרת מתחייב שהפעלת הסמכות תיעשה במשורה, תוך בחינת הצורך בהתאם לנסיבות הנוגעות למינוי שמבקשים לעשותו, ובשים לב לחלופות אפשריות (כגון מינוי בפועל, מינוי ממלא מקום וכיוצא באלה)".

"ככל שהמדובר במשרות בכירות בשירות המדינה, בתקופה זו ראוי ככלל להימנע מאיושן על דרך מינוי של קבע לתפקיד, אלא אם המדובר במינוי מקצועי מובהק הנדרש בעת הזאת במהלך הדברים הרגיל. פשיטא שמינוי כאמור אפשרי רק לגבי אדם נטול כל זיקה אישית או פוליטית (ר' גם מכתב נציב שירות המדינה מיום ח' בטבת תשנ"ט - 27.12.98)."

3. לאור האמור, וכפי שנהגנו במערכות בחירות בעבר, יש לפעול כדלקמן:

א. ככלל, אין למנות מינוי של קבע למשרות שנושאייהן מתמנים על-ידי הממשלה או הטעונות אישורה. הגבלה זו לא תחול על מינויים למשרות בשירות החוץ הטעונים אישור הממשלה, לגבי עובדים הנמנים על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ.

ב. נציבות שירות המדינה תקפיד על קיום הנחיות אלו ולא תאפשר מינויים של קבע לתפקידים בכירים בשירות המדינה עד לאחר הבחירות וכינון ממשלה חדשה, למעט מינויים מקצועיים מובהקים, שאין לגביהם ספק כלשהו בדבר העדר קיומה של זיקה אישית או פוליטית, ואשר נעשים בדרך של מכרז, או על-פי המלצה של ועדה מקצועית לאיתור מועמדים.

ג. בתקופה זו, אם התפנתה משרה כאמור, היא תאוּיֵש בדרך של מינוי בפועל, בהתאם להוראות החוק וכללי התקשי"ר.

ד. מינויים שההליכים לביצועם החלו לפני ההחלטה על הבחירות ואשר לא הושלמו עקב עיכובים מינהליים או משפטיים, ניתן להשלימם, בהתאם להוראות החוק וכללי התקשי"ר, ועל-פי אישור נציבות שירות המדינה.

4. בימים הקרובים תפורסם על-ידינו הודעת נש"מ, ובה פירוט ההוראות וההנחיות הנוגעות לפעילות מפלגתית ותעמולת בחירות לגבי עובדי המדינה ובמתקנים ממשלתיים, על-פי החוק, התקשי"ר והנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

ב ב ר כ ה,

שמואל הולנדר

- העתק: מר אליקים רובינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה
- מר גדעון סער, מזכיר הממשלה
- מר מני מזוז, מ"מ היועץ המשפטי לממשלה
- סגני המנהלים הכלליים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
- חברי הנהלת נציבות שירות המדינה