

מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה

החשב הכללי

י"ט בכסלו התש"ע
6 בדצמבר 2009
חש. 2009-71336

נוהל סבב תפקידים בכירים באגף החשב הכללי סיכום החשב הכללי – נציב שירות המדינה

רקע:

עובדי החשב הכללי הבכירים עוסקים בתחום הרגיש של ביצוע הפעולות הכספיות בממשלה.

על מנת לבצע את תפקידו החשב הכללי פועל בין היתר באמצעות החשבים, סגני החשבים והגזברים במשרדי הממשלה. ככלל, החשבים והגזברים הינם עובדי החשב הכללי במשרד האוצר. בתאריך 20/7/2002, התקבלה החלטת ממשלה להעביר את יתרת החשבים שעדיין נמצאים בתקן המשרד לתקן החשב הכללי. במטה החשב הכללי ישנם תפקידים בכירים נוספים העוסקים בכספים ופיקוח על דרכי הוצאתם.

לאור חשיבות התפקיד של חשב בכיר ורגישותו, ועל מנת לשמר את יכולת הפיקוח והבקרה של החשב הכללי על ביצוע תקציב המדינה, וכן כדי לרענן את השורות, מוצע לעגן בנוהל זה את סמכות החשב הכללי, המיושמת כבר הלכה למעשה, לבצע סבב תפקידים בכירים באגף החשב הכללי וכן להגדיר את העקרונות והתהליך לביצוע הסבב.

יובהר כי כאשר מדובר בנוהל זה על סמכות החשב הכללי לבצע "סבב תפקידים" בקרב "החשבים הבכירים" כהגדרתם בנוהל הכוונה היא להעברה בתוך המשרד לתפקיד דומה במתח דרגות זהה, כאשר נקודת המוצא היא כי מדובר בעובדים, אשר בתקן שייכים למשרד האוצר (כאמור, חשבי משרדי הממשלה הינם עובדי החשב הכללי במשרד האוצר בתקן). עולה איפוא, כי על מנת לבצע סבב תפקידים הכולל שיבוץ למשרה פנויה במתח דרגות גבוה יותר או במשרד אחר יש לפעול על פי סדר הפעולות הקבוע בפיסקה 10.232 לתקשי"ר.

להלן הנוהל המוצע:

1. הגדרות:

א. "חשב בכיר" - בנוהל זה "חשב בכיר" -

(1) סגן בכיר לחשב הכללי;

(2) חשב בכיר המנהל יחידת כספים במשרד ממשלתי ומשובץ במשרה שמתח דרגתה 42 – 44 בדירוג המח"ר או גבוה יותר;

(3) מנהל מינהל או יחידה באגף החשב הכללי, המשובץ במשרה שמתח דרגתה 42 – 44 בדירוג המח"ר.

ב. "הועדה לתכנון סבב בכירים" ("ועדת סבב בכירים") – ועדה בראשות החשב הכללי וארבעה חברים נוספים בהרכב הבא: המשנה לחשב הכללי, סגן בכיר לחשב הכללי לנושאי כוח אדם, סגן בכיר נוסף באגף החשב הכללי שימונה על פי החלטת החשב הכללי והממונה על הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה. מזכיר הועדה יהיה מנהל תחום ארגון, מינהל ומשאבי אנוש באגף החשב הכללי.

ואולם, במקרה של שיבוץ "חשב בכיר" שהוא סגן בכיר לחשב הכללי, הרכב ועדת סבב בכירים, יהיה זהה להרכב שהוצג בסעיף קטן (ב) כאמור לעיל, בשינוי אחד, לא יישבו בוועדה, שני סגנים בכירים לחשב הכללי, אלא רק סגן בכיר לחשב הכללי לנושאי כוח אדם. למען הסר ספק במקרה שמשרת המשנה לחשב הכללי אינה מאוישת מספר סגני החשב הכללי לא יפחת משניים.

2.

א. חשב בכיר יתמנה לתקופת כהונה אחת קצובה שלא תעלה על ארבע שנים באותו תפקיד (להלן – תקופת הכהונה). לגבי סגן בכיר לחשב הכללי - "באותו תפקיד" משמע כל עוד לא שונו תחומי האחריות שלו על ידי החשב הכללי.

ב. החשב הכללי רשאי להאריך את תקופת הכהונה באותו תפקיד לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה אחת (להלן – התקופה המוארכת) או לקצר את תקופת הכהונה בתקופה שלא תעלה על שנה אחת (להלן – התקופה המקוצרת). קיצור תקופת הכהונה ביותר משנה אחת או הארכתה ביותר משנה אחת יהיו לאחר דיון בוועדת סבב בכירים.

3. בתום תקופת הכהונה או התקופה המוארכת או התקופה המקוצרת, יועבר חשב בכיר מתפקידו לתפקיד חדש אשר במהותו ובמתח הדרגות הצמוד לו זהה לתפקידו הקודם טרם העברה, בהתאם להוראות התקשי"ר, (להלן – שיבוץ מחדש), על פי החלטת החשב הכללי ולאחר היוועצות עם ועדת סבב בכירים.

החשב הכללי לא ישבץ מחדש חשב בכיר מבלי שהוא או מי שהסמיך לכך ערך לו ראיון אישי שבו נתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו והעדפותיו לעניין השיבוץ מחדש ומבלי שהתייעץ בעניין עם מנכ"ל המשרד הנוגע בדבר תוך פירוט כישורי המועמד ועיתוי המינוי. ההחלטה הסופית בנוגע לשיבוץ היא של החשב הכללי בלבד ואין הוא

מחויב במסגרת הליך ההיוועצות עם מנכ"ל המשרד להציג יותר ממועמד אחד לתפקיד.

החשב הכללי יתחשב ככל הניתן בהעדפותיו של החשב הבכיר טרם השיבוץ, כישוריו, הכשרתו והתאמתו לתפקיד על פי ראיית הוועדה והכל בכפוף לצורכי המערכת.

4. במסגרת ההליך של שיבוץ מחדש, המפורט בנוהל זה, יש להקפיד, על קיום ההוראות בדבר ייצוג הולם בשירות המדינה בהתאם לסעיף 15א לחוק שירות המדינה(מינויים), התשי"ט – 1959.

5. בתום כל שנת עבודה יקבע אגף החשב הכללי באוצר, ככל שניתן, את רשימת המשרות בהן משובצים חשבים בכירים, אשר אמורות להתפנות במהלך שנת העבודה הבאה על פי נוהל זה, והחשב הכללי יכנס את הוועדה לצורך דיון ושיבוץ החשב הבכיר באחד מהתפקידים העונים על הגדרת חשב בכיר, כאמור בסעיף 3 שלעיל.

החשב הכללי, או מי מטעמו, יערוך ראיונות למועמדים לשיבוץ במשרה שמתפנה, שיקבע החשב הכללי. סיכומי הראיונות יועברו לעיון ועדת סבב בכירים, ככל שניתן, לא יאוחר משישים ימים לפני השיבוץ המיועד. החשב הכללי יסיים את הליך השיבוץ מחדש ודיוני הוועדה לא יאוחר מחודשיים לפני תום תקופת הכהונה או התקופה המוארכת או המקוצרת כאמור בסעיף 3 לעיל, אלא אם בשל צורכי המערכת ומטעמים מיוחדים שיירשמו על ידי החשב הכללי יסתיים ההליך במועד מאוחר יותר.

6. החלטת החשב הכללי, לרבות הנימוקים לה, והמלצות ועדת סבב בכירים בנוגע לשיבוץ מחדש יירשמו בכתב. הודעה על השיבוץ מחדש תשלח לחשב הבכיר הנוגע בדבר, למנכ"ל המשרד (או יחידת הסמך) הרלוונטי, לסמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש במשרד האוצר ולאגף הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה.

7. החלטת החשב הכללי על שיבוץ מחדש של חשב בכיר, בהתאם לכללים המפורטים בנוהל זה, היא סופית, ויראו חשב בכיר המסרב לקיים את ההחלטה על שיבוץ מחדש, כמי שהתפטר מתפקידו בשירות המדינה. חשב בכיר, אשר סיים את תקופת הכהונה ולא הוצע לו שיבוץ מחדש יהיה רשאי להישאר בתפקידו עד לשיבוץ מחדש, או להתפטר מתפקידו, ויראו התפטרות זו כפיטורים לענין חוק שירות המדינה(גימלאות)[נוסח משולב], התשי"ל-1970, או לענין חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963.

8. התפנתה משרת חשב בכיר בטרם הסתיימה תקופת הכהונה כאמור בסעיף 2 לעיל, או אם נעדר חשב בכיר באופן זמני ממשרתו, רשאי החשב הכללי למנות מינוי בפועל או ממלא מקום לתקופות ובתנאים הקבועים בפרקי משנה 18.1 ו- 18.2 לתקשי"ר. מינוי ממלא מקום יעשה בתיאום עם מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה.

9. החל ממועד פרסום נוהל זה, בכל מכרז שיערך לתפקיד של חשב בכיר, בחוזה ההעסקה שיחתם וכן בטופס תיאור התפקיד של חשב בכיר, יתווסף תנאי הקובע כי המינוי למשרה זו הוא לתקופת כהונה קצובה אחת שלא תעלה על ארבע שנים. כמו כן, יובהר כי בתום תקופת הכהונה אם לא הוארכה או קוצרה או בתום תקופת הכהונה

המוארכת או המקוצרת, ישובץ חשב בכיר מחדש על פי החלטת החשב הכללי לתפקיד חדש אשר במהותו ובמתח הדרגות הצמוד לו זהה לתפקידו הקודם טרם העברה (להלן – שיבוץ מחדש), בהתחשב בצורכי השירות, והתאמתו לתפקיד הרלבנטי ובהתאם להוראות התקשי"ר, כמפורט בנוהל זה.

10. **הוראת מעבר** - נוהל זה יחול על חשבים בכירים אשר נתמנו לתפקידם לאחר פרסומו ועל אותם חשבים אשר בחוזה העסקתם נקבע כי ניתן להעסיקם בכל תפקיד מתאים אחר לפי קביעת החשב הכללי ובאישור נציב שירות המדינה. חשב בכיר אשר יתמנה לתפקיד לאחר פרסום הנוהל יחתום על חוזה בו מעוגנים עקרונות נוהל זה. חשבים בכירים אשר התמנו לתפקידם טרם פרסומו של נוהל זה, והמועסקים על פי חוזה העסקה שלא עוגנו בו הוראות נוהל זה, יועסקו על פי חוזה זה עד לסיומו על פי המועד הנקוב בו. בתום החוזה יחתום החשב הבכיר על חוזה העסקה חדש, לתקופה שייקבע החשב הכללי, אשר נוהל זה יעוגן בו, והוא יחול עליו רק ממועד החתימה על החוזה החדש ואילך.


 שמואל הולנד
 נציב שירות המדינה


 שוקי אורן
 החשב הכללי