



קנ 267-2004
יולי 2004

דו"ח האגף לקידום נשים בנציבות שירות המדינה

בשנת 2003 הוגשו 65 תלונות על הטרדה מינית

אין כמעט שינוי במספר התלונות ב-3 השנים האחרונות ■ ערך
מניעת הטרדה מינית – מוטמע בתרבות הארגונית בשירות
המדינה.

בשנת 2003 טיפל האגף בקידום ולשילוב נשים בנציבות שירות
המדינה ב- 65 תלונות על הטרדה מינית.

מריכוז הנתונים, שבידינו ועפ"י המעקב של נתוני השנים האחרונות,
ניתן ללמוד :

שנת 2000 – התקבלו באגף 81 תלונות
שנת 2001 – התקבלו באגף 66 תלונות
שנת 2002 – התקבלו באגף 63 תלונות
שנת 2003 – התקבלו באגף 65 תלונות.

פירוט וניתוח התלונות ראה בנספח מצורף.

כל תלונה מייצגת אישה מתלוננת, שכן האגף לקידום נשים מבליט
את תפקידו הייחודיים; זאת להבדיל מאגפי המשמעת השונים
בנציבות שירות המדינה – המדווחים על מספר הנילונים ולא על
המתלוננות; אגפים אלה מקבלים תלונות ממקורות שונים, אשר לא
בהכרח עוברים כולם דרך האגף לקידום נשים.

האגף מדווח גם על תלונות נגד מי שאינם עובדי מדינה, אך המתלוננות טופלו על ידינו, וכן גם על פניות שלא התגבשו לתלונה ממוסדת.

הערות חשובות לנתונים אלה:

■ ב-3 השנים האחרונות אין כמעט שינוי במספר התלונות על הטרדה מינית. לדעתנו, לא ניתן להסיק מנתונים אלה מסקנות הנוגעות לשכיחות או לביעור התופעה של הטרדה מינית בשירות המדינה.

■ ככל שגדל מספר המקרים של הגשת תלונות על הטרדה מינית – ערך מניעת הטרדה מינית הולך ומוטמע בתרבות הארגונית בשירות המדינה: אנשים מועמדים לדין ומורשעים או נענשים בהליך משרדי, חלקם מפוטר או עוזב את שירות המדינה.

■ יחד עם זאת לא ניתן לדעת או להעריך את השפעת העניין הנורמטיבי על התנהגות אנשים ספציפיים או פחד והימנעות של נשים מלהתלונן.

■ הפרסומים בנושא זה בתקשורת, כמו גם פעולות הדרכה המתקיימות מעת לעת, תורמים לנושא זה.

■ ניתוח הנתונים המצורפים מצביע על מקדם אמינות גבוה של התלונות –

בארבע השנים 2000 – 2003 : -
 לעומת 40 הרשעות (משמעת ופלילי)
 ו- 41 מקרים של נקיטת אמצעי משמעת משרדיים
 נרשמו רק שלשה מקרים של זיכוי.

עוד על עבודת האגף

האגף לקידום נשים המשיך גם בשנה זו בביצוע סדרה מגוונת של פעילויות : עבודת המטה והייעוץ המשפטי הנוגעים ליישום החוק; קידום מערך ההדרכה במשרדים הנוגע להוראות החוק, התקשי"ר ומדיניותה של נציבות שירות המדינה; הנחיה שוטפת של האחראיות בשירות המדינה, הממונות על מעמד האישה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, הדרכתן והכשרתן לטיפול בתלונות על הטרדה מינית. האגף עוסק גם בתפקיד הרגיש והחשוב של מניעת התנכלויות, תמיכה וסיוע למתלוננות, ייעוץ וליווי לעדות בבית הדין או בבתי המשפט.

במסגרת כוללת זו ניתן לציין את הפעילויות המרכזיות בשנת 2003 :

✓ תיאום וגיבוש נוהל עבודה, שיתוף פעולה ודיווח, במבנה החדש של אגפי המשמעת בנציבות שירות המדינה, אשר נכנס לתוקף מ-1.1.03.

✓ תיאום ושיתוף פעולה עם מרכזי הסיוע וארגוני הנשים ברמה המקצועית, העקרונית והכללית, וכן בכל הנוגע לתלונות מסוימות.

✓ ריכוז עבודת ההכנה לתיקון התקנון המותאם לשירות המדינה והתאמתן לסדרים החדשים באגף המשמעת ולנוהלי העבודה הייחודיים.

✓ ריכוז עבודת ההכנה להתאמת חוק זכויות נפגעי עבירה לדין המשמעתי בשירות המדינה.

✓ שיתוף פעולה עם גורמים שונים בהכנה ובדיונים הנוגעים להצעות תיקון שונות לחוק למניעת הטרדה מינית.

✓ הכשרה והדרכה במסגרות שונות, כולל הכשרת הממונות על מעמד האישה בשירות המדינה וכן האחראיות לטיפול בתלונות בשלטון המקומי; הרצאות שונות במסגרות מקצועיות, כגון השתלמות שופטים וכנס האגודה למשפט העבודה; הכשרה והדרכה שוטפת של העובדים במסגרת הקורסים המתקיימים לעובדי המדינה מעת לעת והכשרת מרצים מתאימים.

רבקה שקד, עו"ד

הממונה על קידום ושילוב נשים בשירות המדינה

נספח – ריכוז וניתוח התלונות

שנת 2000 – התקבלו באגף 81 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין וזכה	אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
			משמעת	פלילי				
2	16	21	1	2	8	3	20	8

שנת 2001 - התקבלו באגף 66 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין וזכה	טרם הסתיים הטיפול	אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
				משמעת	פלילי				
1	1	10	16	8	3	6	1	7	13

שנת 2002 - התקבלו באגף 63 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין וזכה	טרם הסתיים טיפול	אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
				משמעת	פלילי			
0	1	9	10	11	2	15	7	8

שנת 2003 - התקבלו באגף 65 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין וזוכה	טרם הסתיים הטיפול	אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
				המשמעת	הפלילי			
0	16	14	6	5	8	12	2	2

הערות לנתונים : -

בקטגורית "פרש" או "פוטר" – הנילון עזב את שירות המדינה לפני ההליך המשמעותי.

בקטגורית "אמצעי משמעת משרדיים" – ננקטו נזיפה או התראה, ללא הליך שיפוטי.

בקטגורית "אחר" כלולות תלונות נגד אחרים, שאינם עובדי מדינה, או שאיננו יכולים לנקוט נגדם הליכים, אך טופלו על ידינו; וכן גם פניות שלא התגבשו לתלונה ממוסדת.

בקטגורית "נסגר מחוסר ראיות" נכללות גם תלונות בהן לא שיתפו המתלוננות פעולה, או שלא התגבשו יסודות העבירה; רק תלונה אחת דווחה כתלונה כוזבת.

רבים מעובדי המדינה העומדים לדין פלילי או משמעותי מושעים מעבודתם עד תום ההליכים.