

מדינת ישראל
שירות המדינה

זכרון דברים מישיבתה (מס' 332) של ועדת שירות המדינה
שהתקיימה ביום 11.1.2009

חברי ועדה שהשתתפו :

מר שמואל הולנדר	נציב שירות המדינה
מר רענן דינור	מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר ירום אריאב	מנכ"ל משרד האוצר
מר דוד הגואל	נציג ציבור
מר ברוך לוי	נציג ציבור

חברי ועדה שנעדרו:

מר אהרון אברמוביץ	מנכ"ל משרד החוץ
מר אריה בר	מנכ"ל משרד הפנים
גב' יהודית היבנר	נציגת ציבור

מוזמנים שהשתתפו :

מר מלכיאל בלס	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)
עו"ד לימור תוסיה כהן (ברוכים)	מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
ד"ר אסתר צוקרמן	ראש המחלקה הרפואית בשירות המדינה
מר שמעון רודד	ראש אגף משאבי אנוש והדרכה, משרד החוץ
מר שמעון זמיר	ראש אגף תקשוב, משרד החוץ
מר אמיר גנאור	מנהל תחום משאבי אנוש פנים, משרד החוץ
מר דודי כהן	סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הפנים

עובדי נציבות שהשתתפו:

עו"ד יהודה זמרת	היועץ המשפטי, משרד הפנים
ד"ר יוסי ברטוב	משרד התשתיות
מר יעקב ברגר	המשנה לנציב שירות המדינה
מר יוסי קינר	סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
עו"ד רון דול	היועץ המשפטי
עו"ד דפנה גוטנברג – אבני	מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי)
גב' אפרת לוי - רוזנברג	אגף בכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך

להלן פירוט ההחלטות שהתקבלו:**1. הודעה על אצילת סמכויות לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (בכלל שירות המדינה למעט מערכת הבריאות) (מסמך מס' 1836)**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, הועדה מאשרת את הודעת הנציב על אצילת סמכויותיו לפי אותו סעיף לחוק, בנוגע לכלל שירות המדינה למעט מערכת הבריאות, על-פי הנוסח הבא:

"בתוקף סמכותי לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ובאישור ועדת השירות, אני אוצל סמכותי לפטר או להפסיק את עבודתו של עובד המדינה שאינו מתאים למלא את תפקידו שלא מחמת עבירת משמעת אלא מחמת אי התאמה, למנהלים הכלליים במשרדי הממשלה ולמנהלי יחידות הסמך, למעט במשרד הבריאות ובבתי החולים הממשלתיים, וכן לבעלי התפקידים המפורטים מטה ובלבד שסמכות זו לא תוחל אלא על עובד שדרגתו נמוכה מדרגת המנהל הכללי, מנהל יחידת הסמך או בעל התפקיד מטה, בשתי דרגות לפחות בהתאמה:

בשירות הביטחון הכללי – ראש שירות הביטחון הכללי;
 במוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים – ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
 בוועדה לאנרגיה אטומית – מנהל הוועדה לאנרגיה אטומית;
 במרכז למחקר גרעיני שורק – מנהל המרכז למחקר גרעיני שורק;
 במרכז למחקר גרעיני נגב – מנהל המרכז למחקר גרעיני נגב;

עובד המדינה שקיבל הודעה על החלטה לפטרו מחמת אי התאמה שנתקבלה בידי מי שנאצלה לו הסמכות כאמור לעיל, רשאי לערור עליה לפני, בתוך 30 ימים מיום שהומצאה לו ההודעה.

אין באצילת הסמכויות כאמור כדי לגרוע מסמכותי לפטר או להפסיק את עבודתו של עובד המדינה כאמור לעיל."

2. הודעה על אצילת סמכויות לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (במערכת הבריאות) (מסמך מס' 1837)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, הועדה מאשרת את הודעת הנציב על אצילת סמכויותיו לפי אותו סעיף לחוק, בנוגע למערכת הבריאות, על פי הנוסח הבא:

"בתוקף סמכותי לפי סעיף 46 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ובאישור ועדת השירות, אני אוצל סמכותי לפטר או להפסיק את עבודתו של עובד המדינה במשרד הבריאות ובבתי החולים הממשלתיים שאינו מתאים למלא את תפקידו שלא מחמת עבירת משמעת אלא מחמת אי התאמה, לבעלי התפקידים שיפורטו מטה על-פי החלוקה הבאה, ובלבד שסמכות זו לא תוחל אלא על עובד שדרגתו נמוכה מדרגת המנהל הכללי בשתי דרגות לפחות:

במשרד הבריאות – המנהל הכללי של המשרד, למעט לענין פיטורי מנהל בית חולים ממשלתי;

בבתי החולים הממשלתיים – מנהל בית החולים שהוא מנהל יחידת סמך, למעט לענין פיטורי סגן מנהל בית החולים, מנהל מחלקה, מנהל אדמיניסטרטיבי, אחות ראשית וגזבר בבית החולים, אשר לגביהם סמכות הפיטורים תואצל למנהל הכללי של משרד הבריאות;

עובד המדינה שקיבל הודעה על החלטה לפטרו מחמת אי התאמה שנתקבלה בידי מי שנאצלה לו הסמכות כאמור לעיל, רשאי לערור עליה לפני, בתוך 30 ימים מיום שהומצאה לו ההודעה.

אין באצילת הסמכויות כאמור כדי לגרוע מסמכותי לפטר או להפסיק את עבודתו של עובד המדינה כאמור לעיל."

3. קביעת כללי שירות המדינה (מינויים) (כללים ונוהל לקביעת כשירות רפואית), התשס"ט-2009 (מסמך מס' 1838)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 29(ב) ו-32 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, קובעת ועדת השירות את כללי שירות המדינה (מינויים) (כללים לקביעת כשירות רפואית), התשס"ט – 2009, כמפורט בהצעת ההחלטה, בכפוף לכך שתוסף לכללים הוראה המחייבת מועמד לשירות המדינה להמציא למעביד הצהרה בדבר מצבו הרפואי.

כמו כן, ביקשו חברי הועדה מהגורמים הנוגעים בדבר להבטיח שהבדיקות הרפואיות המתבצעות בשירות המדינה לצורך קביעת כשירותו הרפואית של מועמד לשירות המדינה או של מי שכבר מועסק בשירות יתבצעו בצורה יעילה יותר.

נוסח הכללים שאושר בכפוף לביצוע התיקון כאמור בדבר הוספת הוראה המחייבת מועמד לשירות המדינה להמציא למעביד הצהרה בדבר מצבו הרפואי, מצורף כנספח א'.

4. כללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים), (תיקון מס'), התשס"ט – 2009, (מסמך מס' 1839)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 20 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, קובעת הועדה תיקונים לכללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים), התשכ"א – 1961, כמפורט בהצעת ההחלטה.
נוסח התיקון לכללים שאושר על ידי הועדה, מצורף כנספח ב'.

5. פטור מחובת המכרז למשרות טכנאים אזוריים לנציגויות ישראל בחו"ל, באגף תקשוב במשרד החוץ (מסמך מס' 1840)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, להציע לממשלה להתיר, מינוי מועמדים למשרות טכנאים אזוריים לנציגויות ישראל בחו"ל, באגף תקשוב, במשרד החוץ, בלי שהוכרז עליהן לפי סעיף 19 לחוק המינויים, ובלבד שהמועמדים הועסקו בפועל באגף תקשוב במשרד החוץ, במסגרת מכרז מרכזי "לספק שירותי סיוע בכוח אדם בתחום מקצוע הטכנולוגיות המידע והתקשוב של החשב הכללי", ואשר עברו הכשרה שלא תפחת משלוש שנים במשרד החוץ. וזאת בכפוף לנוהל שיתואם בין נציבות שירות המדינה למשרד החוץ.

תוקף ההחלטה יהיה למשך 3 שנים ממועד אישור הממשלה. בתום תקופה זו תבחן ועדת השירות את הצורך בחידוש הפטור מהמכרז האמור, לרבות עריכת שינויים, ככל שיידרשו על בסיס הניסיון שיצטבר בתקופה האמורה.

האמור בהחלטה זו אינו גורע מחובת משרד החוץ לקיים מכרזים פנימיים ביחס למשרות האמורות.

6. פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת ראש הרשות לאכיפת דיני תכנון ובניה במשרד הפנים (מסמך מס' 1841)

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4314 מיום 7/12/2008 ובהתאם לסמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, להמליץ בפני הממשלה כי על משרת ראש הרשות לאכיפת דיני התכנון והבניה במשרד הפנים לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטה זו בהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ומס' 2541 מיום 29.2.2002 כפי שיתוקנו מעת לעת, והרכבה יהיה כדלקמן:

*המנהל הכללי של משרד הפנים- יו"ר;
 *נציב שירות המדינה או נציגו;
 *עובד מדינה בכיר בעל ידע והיכרות בתחום המשרה שימנה היועץ המשפטי לממשלה;
 *נציג ציבור בעל ידע והיכרות בתחום התכנון והבניה ובתחום פעולתה של הרשות, שימנה מנכ"ל משרד הפנים בהתייעצות עם נציב שירות המדינה;
 *איש אקדמיה שהוא חבר סגל במוסד אקדמי, בעל ידע והיכרות בתחום התכנון והבניה, שימנה נציב שירות המדינה בהתייעצות עם מנכ"ל משרד הפנים;

- המשרה תוסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים).

ועדת השירות רושמת לפנייה כי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4314 מיום 7/12/2008 ראש הרשות לאכיפת דיני התכנון והבניה במשרד הפנים ימונה לתקופה אחת של 5 שנים.

7. פטור מחובת המכרז – מינהל המחקר למדעי האדמה והים (מסמכים 1842 א' + 1842 ב')

א. לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 (להלן-חוק המינויים), להציע לממשלה, לפטור מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק המינויים, את עובדי החברה הממשלתית לחקר ימים אגמים לישראל (להלן- חיא"ל) ואת עובדי החברה הממשלתית המכון הגיאופיסי לישראל (להלן-מג"י), שהוחלט שייקלטו במינהל המחקר למדעי האדמה והים שעתיד להיות מוקם במשרד התשתיות, ובמינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות, במסגרת ארגון מחדש של מכוני המחקר של משרד התשתיות הלאומיות.

ב. לאשר את הצעת משרד התשתיות הלאומיות למתן פטור ממכרז באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת ראש מינהל המחקר למדעי האדמה והים במשרד התשתיות הלאומיות, ובתנאים שמופיעים בהצעה, שהרכבה יהיה על פי חלופה ב' להצעה שהוגשה לוועדת השירות.

להלן נוסח ההחלטה המאושרת:

בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, להציע לממשלה לפטור מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק המינויים, את משרת ראש מינהל המחקר למדעי האדמה והים במשרד התשתיות הלאומיות, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ומס' 2541 מיום 29.9.2002, כפי שיתוקנו מעת לעת והרכבה יהיה כדלקמן:

*מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות או נציגו- יור; ;
 *נציב שירות המדינה או נציגו;
 *מדען ראשי מאחד ממשרדי הממשלה הבאים: משרד המדע; המשרד להגנת הסביבה; משרד החקלאות או הוועדה לאנרגיה אטומית, אשר ימונה על-ידי מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, בתיאום עם נציב שירות המדינה;
 *שני נציגי ציבור במעמד של פרופ' מן המניין, האחד מתחום מדעי האדמה והשני מתחום מדעי הים, שימונו על-ידי מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות ונציב שירות המדינה, בהתייעצות עם המועצה המדעית של מינהל המחקר למדעי האדמה והים.

- המשרה תוסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים).

- ראש מינהל המחקר למדעי האדמה והים ימונה לתקופה של 4 שנים. בתום תקופת הכהונה יהיה רשאי השר הממונה, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה, להאריך את הכהונה לתקופה נוספת אחת או יותר שלא תעלינה במצטבר על ארבע שנים ובלבד שתקופת הכהונה המוארכת לא תפחת משנתיים.

יוסי גוילי, עו"ד
 מרכז ועדת השירות

העתק: חברי ועדת שירות המדינה
 מוזמנים שהשתתפו בישיבה
 עובדי נציבות שירות המדינה שהשתתפו בישיבה