



ירושלים, י"ז באלול התשס"ה  
21 בספטמבר 2005

חוזר מס' הד-05 (28)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
שלום רב,

## הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 5

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

### 1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשנ"ו

א. שכר הלימוד השנתי - סעיף 51.338(א)8 בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

#### בשנת הלימודים תשס"ו נקבע שכר הלימוד לתארים השונים כדלקמן:

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון הוא: 8,383 ₪.
2. שכ"ל השנתי לתואר שני הוא: 11,328 ₪.
3. שכ"ל לקורס באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון בהנחיה רגילה: 1,710 ₪.
4. שכ"ל לקורס באוניברסיטה הפתוחה לתואר שני: 1,915 ₪.

פרטים נוספים לגבי שכר הלימוד באוניברסיטאות ובאוניברסיטה הפתוחה ניתן למצוא בקישורים הבאים: אתר המועצה להשכלה גבוהה:

<http://www.che.org.il/shar/shar-f.html>

אתר האוניברסיטה הפתוחה:

<http://www.openu.ac.il/registration/harshama-9-6-6.html>

ב. שכ"ל זה, הינו שכ"ל היחיד אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.338 לתקשי"ר, וגם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות ל-M.B.A).

ג. לידיעתכם: שנת הלימודים האקדמית תשס"ו תחל בתאריך 30/10/2005 ותסתיים בתאריך 30/6/2006. באישורי ההיעדרות בשכר המאושרים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשם להתייחס לתאריכים אלו, ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים.

## 2. לימודי תואר ראשון במשפטים

סעיף 51.338 בתקשי"ר קובע כי בקשות ללימודים לתואר ראשון במשפטים, בשמאות מקרקעין ובמקצועות אחרים לגביהם תחליט נציבות שירות המדינה כי הביקוש עולה על הצורך לעודד לימודים אלו, יש להעביר לוועדת ההשתלמות המרכזית, בנציבות שירות המדינה.

לאור פניות רבות מן המשרדים, להלן פירוט תנאי הסף, השיקולים והקריטריונים על פיהם בוחנת וועדת ההשתלמות המרכזית את הבקשות המתייחסות ללימודי תואר ראשון במשפטים. קריטריונים אלו נקבעו על ידי וועדת ההשתלמות המרכזית בישיבתה מיום 22/1/2003:

- א. אישור ללימודי תואר ראשון במשפטים יינתן רק לעובדים על-פי כתב מינוי או עובדים על-פי חוזה מיוחד בעלי ותק של 5 שנים לפחות בשירות המדינה, שדרגת משרתם בתקן 20 ומעלה בדירוג המינהלי או בדרגות מקבילות בדירוגים המקצועיים, שלתפקידם יש זיקה חזקה וברורה לנושא, ולימודי התואר הראשון במשפטים יתרמו תרומה ממשית להרחבת הידע המשפטי שלהם בתחום העיסוק.
- ב. מידת חשיבות הלימודים למילוי תפקידו של העובד והתועלת שהשירות יפיק מלימודים אלה.
- ג. מידת הפגיעה שתיגרם לשירות בתקופת הלימודים.
- ד. מידת הפגיעה שתיגרם לשירות אם לא תאושר הבקשה.
- ה. הערכת הסיכוי שההתחייבות לשירות לאחר סיום הלימודים תתממש.
- ו. שיקולים תקציביים, ארגוניים ואף אישיים של העובד.
- ז. עובדים שקיבלו בעבר סיוע מהמדינה ללימודי תואר במוסד להשכלה גבוהה או לימודים אחרים בהיקף רחב, יוכלו להגיש בקשה רק אם עברו שלוש שנים מיום סיום הלימודים הקודמים.
- ח. אישור הוועדה יהיה לשנת לימודים אחת ולא לתואר. לאור זאת, יש לפנות בראשית כל אחת משנות הלימוד לתואר לקבלת אישור וועדת ההשתלמות המרכזית.
- ט. שעות ההיעדרות שיאושרו יהיו אך ורק לצורך השתתפות בלימודים במסגרת מערכת שעות המאושרת על ידי הגורם המוסמך. זמן הנסיעה למקום הלימודים ייחשב כיציאה פרטית.
- י. אישור הוועדה יהיה כפוף להוראות אחרות בפיסקה 51.338 בתקשי"ר.

נבקש להדגיש כי אישור הלימודים ע"י הוועדה והשתתפות המשרד בשכר לימוד וימי היעדרות בשכר, אין בהם משום התחייבות כלשהי של המדינה לאפשר ללומד התמחות במשפטים (סטאז'), הוצאת רישיון עריכת דין או עיסוק כעו"ד / משפטן בשירות המדינה.

לאור האמור לעיל, נבקשכם שלא להפנות בקשות לוועדת ההשתלמות המרכזית של עובדים שאינם עומדים בקריטריונים המפורטים לעיל.

## 3. הליך ההתקשרות בפניה לקבלת הצעות

רבים מהממונים על ההדרכה, נדרשים בתוקף תפקידם, להתקשר עם ספקי שירות שונים לצורך הפעלת תוכניות הדרכה משרדיות ובכללם התקשרות עם מרצים, בתי הארחה ובתי מלון.

התקשרויות אלו כפופות להוראות חוק חובת המכרזים תשנ"ב – 1992 ותקנותיו והוראות החשב הכללי, כפי שהן באות לידי ביטוי בהוראות התכ"מ ובחוזרי חשכ"ל.

בכדי להקל על הממונים על ההדרכה בבחירת ההליך בו יש לנקוט בכל מקרה של התקשרות עם ספקים כתלות בעלות ההתקשרות, רצ"ב לנוחיותכם טבלה המפרטת את קבוצת הרכישה (קרי, גובה סכום ההתקשרות), אופן הפניה הנדרש לקבלת הצעות, אופן הגשת הצעות ע"י הספק והגורם המשרדי המוסמך לאשר את ההתקשרות. כל הסכומים המופיעים בטבלה זו כוללים מע"מ.

בשל מורכבות הנושא, ועל מנת שלא להיכשל בפרשנות מוטעית במקרים ספציפיים, מומלץ מאד לתאם את הפניה לקבלת הצעות במקרים המפורטים להלן (ובעיקר בהתקשרויות שמעל ל- 10,000 ₪), עם חשב המשרד ועם הלשכה המשפטית של המשרד.

במקרים בהן נדרשת החלטה של וועדת המכרזים המשרדית יש לפנות בפניה מקדימה ומסודרת לוועדת המכרזים ולהציג בפניה את הבקשה לנקיטה בהליך של מכרז, וזאת יש לעשות **בטרם הפניה לספקים עצמם**.

בנוסף, חשוב להדגיש כי כל התקשרות כאמור מותנית בהוצאת **הזמנת עבודה** מסודרת או **בחתימת הסכם, בכתב ומראש**, על ידי מורשי החתימה של המשרד (בד"כ - הסמנכ"ל הבכיר למינהל וחשב המשרד). **אין לבקש מהספקים לתת שירות/טובין/עבודות או לקבל שירות/טובין/עבודות בטרם הושלמו כל הליכי ההתקשרות המפורטים לעיל.**

קבוצת הרכישה	אופן הפניה לקבלת הצעות	אופן הגשת ההצעות ע"י הספק	הגורם המוסמך לאשר את ההתקשרות
קופה קטנה – הסכום המרבי שחשב המשרד מאשר	אין חובת תיחור מחירים	הודעה בע"פ	מי שהוסמך לנהל קופה קטנה
עד – 5,000 ₪	אין חובת תיחור מחירים. ניתן לבצע בפניה ישירה ובע"פ לספק אחד לפחות, ללא הליך של תיחור	הצעת המחיר תוגש בכתב	מי שהוסמך ע"פ חוק נכסי המדינה התשי"א – 1951 וחשב המשרד, או מי שהחשכ"ל הסמיכו
מ – 5,001 – 10,000 ₪	בירור מחירים בכתב אצל שני ספקים לפחות	הצעות המחיר יוגשו בכתב	מי שהוסמך ע"פ חוק נכסי המדינה התשי"א – 1951 וחשב המשרד, או מי שהחשכ"ל הסמיכו
מ – 10,001 – 43,000 ₪	בירור מחירים בכתב אצל שלושה ספקים לפחות. אם על פי <b>חוות דעת בכתב</b> של מוסמך לנושא, אין בנמצא שלושה ספקים, ניתן לפנות לאחר פניה מנומקת לוועדת המכרזים ואישור הוועדה למספר הספקים הקיים בפועל	הצעות המחיר יוגשו בכתב	מי שהוסמך ע"פ חוק נכסי המדינה התשי"א – 1951 וחשב המשרד, או מי שהחשכ"ל הסמיכו
מ – 43,001 – 350,000 ₪	"מכרז סגור" (*) פניה ל- 5 עד 10 ספקים	יוגשו שני עותקים לפחות, במעטפה סגורה ויוכנסו לתיבת המכרזים	וועדת המכרזים
מעל 350,001 ₪	מכרז פומבי	יוגשו שני עותקים לפחות, במעטפה סגורה ויוכנסו לתיבת המכרזים	וועדת המכרזים

(\*) "מכרז סגור" הוא מכרז בו פונה המשרד למספר גורמים מתוך רשימת ספקים מסווגת של מציעים מתאימים בכח. רשימת המציעים ערוכה לפי סוגי ההתקשרויות, היא מעודכנת מעת לעת ופתוחה לעיון הציבור.

כעקרון בבקשות שמעל 43,000 ₪, יש להפנות בקשה מנומקת לוועדת המכרזים אשר תדון בפניה **ותסווג אותה** (מכרז פומבי/סגור, פטור ממכרז וכיו"ב).

אבקש להפנות את תשומת לבכם לתקנה מספר 5. (4) "לתקנות חובת המכרזים" המאפשרת **מתן פטור ממכרז להתקשרויות משרד לביצוע עבודה או לרכישת שירותים שהיא בתחום רכישת השכלה או הכשרה מקצועית**. תקנה זו אינה מגבילה את המשתמש בה בסכום ההתקשרות.

לאור זאת, במידה וההתקשרות המבוקשת סווגה על ידי וועדת המכרזים המשרדית ע"פ תקנה זו, הרי שאין הגבלה על סכום ההתקשרות עם הספק.

יחד עם זאת, **אבקש להפנות את תשומת לבכם לנושא העדפת התקשרות במכרז**: תקנה 42 לתקנות חובת המכרזים קובעת כי "משרד יעדיף, ככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין, לבצע אף התקשרויות הפטורות ממכרז, המפורטות בתקנות חובת המכרזים 1, 3, 4, 5, 7, 25, **בהליך של מכרז** וכן יעשה כל שניתן כדי שההתקשרות לא תהפוך דחופה בהתאם לתקנה 3 (2)".

#### 4. תעריפי הדרכה, מבחנים ובחינות

הוראות סעיף 53.361 (ג) קובעות כי בעד הרצאת **אורח בודדת** שאינה נמשכת יותר משלוש שעות, יקבל המרצה לפי תעריף אשר יקבע ע"י מנהל אגף הדרכה והשכלה, תהיה רמת המרצה אשר תהיה.

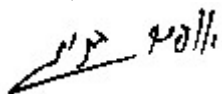
בחוזרנו מספר הד – 05 (11) מיום 23 בפברואר 2005, קבענו שתעריף זה יעמוד על סך של 113.8 ₪.

לאחר בחינה מעמיקה של הנושא יחד עם אגף הממונה על השכר במשרד האוצר, **החלטנו לבטל תעריף זה**.

החל מתאריך חוזר זה, הינכם רשאים לשלם את תעריפי ההדרכה הצמודים לרמת המרצים כמפורט בחוזרנו מיום 23 בפברואר 2005, **גם** בעד הרצאת אורח בודדת שאינה נמשכת יותר משלוש שעות.

הוראות התקשי"ר המתייחסות לנושא זה יעודכנו בהתאם.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף הדרכה השכלה ורווחה

העתק: מר שמואל הולנדר – נציב שירות המדינה  
מר יעקב ברגר – המשנה לנציב שירות המדינה  
מר אילן לוי – סגן בכיר לחשב הכללי  
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך  
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה  
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך