



ג' בניסן התשס"ז
22 במרץ 2007

המש 2007-1479

הנדון: החלת חוק זכויות נפגעי עבירה על הדין המשמעתי

1. חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 (להלן: חוק זכויות נפגעי עבירה) מעניק זכויות לנפגע עבירה בהליך הפלילי, ביניהן הזכות להגנה, לקבל מידע על ההליך ועל שירותי סיוע הניתנים לנפגעי עבירה, הזכות לעיין במסמכי בית המשפט, הזכות להביע עמדה לגבי הסדר טיעון ועוד.
2. לאור הדמיון בין ההליך הפלילי להליך המשמעתי ומעמדם של נפגעי העבירות המשמעטיות, שמהוות לעתים קרובות גם עבירות פליליות חמורות, קידמה חה"כ זהבה גלאון הצעת חוק שתחיל את חוק זכויות נפגעי עבירה גם על הדין המשמעתי, בשינויים המחויבים.
3. בדיון בכנסת על הצעת החוק הנ"ל הסביר חה"כ מיכאל איתן כי הזכויות הניתנות לנפגעי עבירה נועדו להקנות לנפגע העבירה טיפול ויחס נאות מהחברה ומהרשויות ופיצוי בעקבות סבלם. עוד הסביר כי במקרים בהם מדובר בעבירות משמעת חמורות, במצבים באמת קיים נפגע עבירה, חלק מהזכויות שניתנות בחוק הינן רלוונטיות גם להליך המשמעתי, כאשר המסר הוא שהחברה מעוניינת לגונן על נפגע העבירה בכל הליך משפטי שמתקיים נגד מי שפגע בהם.
4. לפיכך, הותקנו תקנות שירות המדינה (משמעת) (החלת הוראות מחוק זכויות נפגעי עבירה) התשס"ז-2006 (להלן: תקנות ההחלה), שפורסמו ביום 25.12.06, בהן נקבעו זכויותיהם של נפגעי העבירה בהליך המשמעתי, תקנות אלו ייכנסו לתוקפן 90 ימים מיום פרסומן.
5. בסעיף 1 לחוק ולתקנות ההחלה נקבע כי המטרה הינה קביעת זכויותיו של נפגע עבירה והגנה על כבודו כאדם בהליכים אלה, מבלי לפגוע בזכויותיהם על פי דין של חשודים, נאשמים ונידונים.

6. לא למותר לציין, כי אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, עוד טרם התקנת תקנות ההחלה וכניסתן לתוקף, נהג עם נפגעי העבירות המשמעתיות, בייחוד עבירות מין ואלימות חמורה, ברוח חוק זכויות נפגעי עבירה והעניק להם את הזכויות המהותיות שמעניק החוק.

7. עיקר הזכויות שמעניקות תקנות ההחלה לנפגעי העבירה הינן כדלקמן:

7.1 כל מי שנפגע במישרין מעבירת משמעת:

- מתן הזכויות ייעשה תוך זמן סביר, תוך התחשבות בנפגע העבירה, שמירה על כבודו והגנה על פרטיותו;
- הגנה מפני מגע עם הפוגע בהליך המתקיים בבית הדין (הקצאת חדר או אזור נפרד או מלווה מטעם הנציבות);
- זכות לקבלת מידע על ההליך המשמעתי: דפי מידע בנושא זכויותיו, מידע על השלב בהליך המשמעתי;
- זכות עיון בתובענה שהוגשה נגד הנאשם, במגבלות המפורטות;
- זכות לקבל מידע על שירותי סיוע לנפגעי עבירה;
- זכות להיות נוכח בדיון בביה"ד למשמעת הנערך בדלתיים סגורות יחד עם מלווה מטעמו, על פי בחירתו;
- זכות להעביר הצהרה בדבר פגיעה ונזק שנגרמו לו, שיוגשו לביה"ד למשמעת במהלך הדיון בגזר דינו של הנאשם.

7.2 כל מי שנפגע במישרין מעבירת מין או אלימות:

- ההליכים הנוגעים לעבירת מין או אלימות יקוימו בתוך זמן סביר;
- לא ייחקר הנפגע על עברו המיני, למעט חקירה הנדרשת בנסיבות הענין לגילוי האמת.

7.3 כל מי שנפגע במישרין מעבירת מין או אלימות חמורה (לרבות עבירה על פי החוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998):

- הגבלה על מסירת פרטיו האישיים של נפגע העבירה לכל אדם, לרבות לנאשם ולסניגורו;
- זכות למלווה מטעמו בעת חקירתו על ידי חוקר משמעת, אלא אם כן יש בכך כדי לפגוע בחקירה;
- זכות להביע עמדה לענין הסדר טיעון.

... רצ"ב תקנות ההחלה, חוק זכויות נפגעי עבירה וכן מסמך שערכנו, המאגד אותם יחד, מסומנים בהתאמה **נספחים א'-ג'**.

במסמכים אלה מפורטות הזכויות ודרכי מימושן, בכללן אופן הפניה לאגף המשמעת בנושאים אלה.

8. יש להפיץ את המידע האמור לכל העובדים וליידע אותם בדבר זכויותיהם. מידע זה יהיה זמין גם באתר הנציבות באינטרנט שכתובתו: www.civil-service.gov.il, תחת הכותרת אגף המשמעת.

בברכה,

אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)