

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



דו"ח סקירת פעילות

אגף המשמעת

נציבות שירות המדינה

לשנת 2010

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



כ"ו בטבת תשע"א
2 ינואר 2011

אל:

הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות ההגבלים העסקיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות העתיקות
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות הממשלתית למים וביוב
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
הסמנכ"ל למנהל ומשאבי אנוש, הרשות לניירות ערך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, כנסת ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מבקר המדינה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, בית הנשיא

שלום רב,

הנדון: דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2010

"נורמות הגינות, יושר, ניקיון כפיים וטוהר מידות הן אבן יסוד בפעולתו של השירות הציבורי. בלעדיהן, שירות ציבורי לא ייכון, ואמון הציבור בשירות לא יישמר. נורמות אלה חייבות להישמר בידי עובד הציבור בביצוע תפקידו בשירות הציבורי ובחיי הפרטיים. עובד שאינו ישר-דרך לא יוכל להימנות על השירות הציבורי. חומרה מיוחדת נודעת להתנהגות בלתי ישרה של עובד ציבור במסגרת ביצוע תפקידו בשירות הציבורי, או בעניין הכרוך בתפקיד בין במישרין ובין בעקיפין."

דברים יפים אלו בעניין טוהר המידות ונורמות ההתנהגות הנדרשות מעובדי המדינה, המובאים מתוך דבריה של כב' השופטת א. פרוקציה בעש"מ 3666/06 אחמד חסן אסדי נ' נציבות שירות המדינה (תק – על 1672, 2007(4)), צוטטו בעמש"מ 217/09 נציבות שירות המדינה נ' שמעון בן שבת, אשר ניתן לפני מספר חודשים בית המשפט המחוזי בירושלים, נכונים גם היום ואף ביתר שאת.

כמדי שנה, לקראת סיום השנה האזרחית ובפתחה של שנת 2011, מוגש לכם דו"ח סיכום הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, זאת כחלק מהעלאת המודעות לנושא המשמעת בקרב עובדי המדינה ועובדי הציבור הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג – 1963 (להלן – חוק המשמעת), ולצורך חיזוק הקשר עם משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת.

כידוע, בשונה מן הדין הפלילי, מטרת דין המשמעת אינה מכוונת רק להענשת העובד. היא נועדה להגן על השירות הציבורי מבחינת רמת תפקודו ומהיבט השמירה על דמותו ותדמיתו בעיני הציבור. תכליות אלה מושגות באמצעים שונים, וביניהם הרתעת שאר עובדי השירות הציבורי מפני התנהגות החורגת מהנורמות הראויות, והעברת מסר כללי לציבור הרחב בדבר הקפדתה של מערכת אכיפת החוק ודיני המשמעת על יושרתו של השירות הציבורי ורמת תפקודו. לאור תכליות אלה של הדין המשמעת, מוגש לכם דוח סיכום הפעולות של אגף המשמעת לשנת 2010, ואני תקווה כי יעשה בו שימוש מועיל.

שנת 2010 הייתה גם היא שנה גדושה ועמוסה באגף המשמעת, רווית יוזמות ועשייה, אשר במהלכה המשכנו לשים בראש סדר העדיפות שלנו הקצאת מאמצים ומשאבים רבים על מנת לטפל בתיקים המשמעתיים (העמדה לדין משמעת, המלצה לנזיפה / התראה, סגירת תיק (השנה נסגרו כ - 1173 תיקים לעומת 862 תיקים בשנת 2010, עליה של כ -36%)) במהירות וביעילות, הן מתוך התחשבות באינטרס העובד בקבלת החלטה מהירה בעניינו (זאת מפאת תוצאות פתיחת הליך משמעת בעניינו של העובד, כגון עיכוב בדרגה, הבאת המידע בפני ועדת המכרזים והשלכות נוספות כפי שעודכנתם בחוזרים שהועברו אליכם בנושא זה), והן על מנת לאפשר למשרדי הממשלה וליחידות הסמך להתנהל באופן תקין. נציין, כי בתיקים רבים אשר בטיפולנו, אנו תלויים בגופים ממשלתיים נוספים (כגון משטרת ישראל, פרקליטות המדינה, ומשרדי הממשלה השונים) לצורך הטיפול בתיק וקבלת החלטות.

להלן יובאו בקצרה ובראשי פרקים מספר עדכונים ושינויים שחלו בתחום המשמעת במהלך השנה החולפת. החלק הראשון יתמקד בנתונים מספרים והחלק השני יתמקד בנושאים שונים בהם פעלנו השנה ואנו רואים חשיבות רבה בהבאתם לידיעתכם.

נתונים מספריים

במהלך שנת 2010 נפתחו כ - 1249 פניות בנושא משמעת (לעומת 1090 בשנת 2009, עליה של 14%). מתוך סך כל הפניות נפתחו כ - 737 תיקים מתוכם 441 תיקים משמעתיים (לעומת 344 תיקים בשנת 2009, עליה של כ - 28%) וכ - 296 תיקים פליליים כנגד עובדי מדינה על ידי משטרת ישראל (לעומת 235 תיקים בשנת 2009, עליה של כ - 26%).

השנה ננקטו כ - 337 הליכי משמעת על ידי המשרדים בהמלצת אגף המשמעת (נזיפה/התראה/הערה) (לעומת 240 בשנת 2009, עליה של כ - 40%). כמו כן, המשרדים נקטו בכ - 172 הליכי משמעת על פי סמכותם ביוזמתם (נזיפה/התראה/הערה)(לעומת 91 בשנת 2009, עליה של כ - 89%).

השנה הוגשו לבית הדין למשמעת כ - 127 תובענות.

... ראו פירוט והרחבה לנתונים אלו בעמודים 20-2 לדו"ח).

❖ השעיות

בשנת 2010 הושעו כ - 90 עובדים (חלקם פוטרו בסופו של יום על ידי בית הדין למשמעת וחלקם הוחזרו למעגל העבודה) לאחר בחינה עניינית של כל אחד ממקרים אלו ולאחר הליך שימוע. חלק מכלל העובדים שהושעו השנה, הושעו לתקופות קצרות, אשר הוארכו בשנית ואף בשלישית, בהתאם למדיניות נציב

שירות המדינה והוראות חוק המשמעת, כך שסך כל החלטות ההשעיה שהוצאו השנה על ידי נציב שירות המדינה עומד על כ - 136 החלטות. נכון לסוף שנת 2010, ישנם כ - 112 עובדים מושעים (ובהם גם עובדים המושעים משנים קודמות).

בתחום ההשעיות ישנו שיתוף פעולה הדוק בין נציגי אגף המשמעת לבין מנהל תחום תפקידים מיוחדים בפרקליטות המדינה, עו"ד דן אלדד, וכן עם פרקליטויות המחוז, בין היתר באשר לעתירות המוגשות לבית הדין לעבודה כנגד החלטות השעיה. כאן המקום לציין, כי החלטות נציב שירות המדינה בנושא השעיות עמדו על כנם גם לאחר שהוגשו מספר ערעורים לבתי הדין לעבודה.

עוד נציין, כי במהלך השנה מונתה עו"ד יעל אמזלג לתפקיד ממונה (תובעת בכירה ואחראית תחום השעיות).

... ראו הרחבה לנושא ההשעיות בעמ' 25 לדו"ח.

❖ ערעורים

בהתאם לתיקון מס' 12 לחוק המשמעת, נדונים הערעורים בתחום המשמעת בבתי המשפט המחוזיים בירושלים או בחיפה, בהתאם למקום מושבו של בית הדין למשמעת שדן בתיק נשוא הערעור.

במהלך השנה ניתנו כ - 23 פסקי דין בערעור, מתוכם 5 ערעורים אשר הוגשו על ידינו (4 התקבלו), ו - 19 ערעורים אשר הוגשו על ידי העובדים (14 נדחו, 1 התקבל במלואו ו - 4 התקבל חלקית).

בנוסף, 3 בקשות רשות הערעור אשר הוגשו השנה לבית המשפט העליון, נדחו בנימוק כי אין מדובר בעונש חמור המצדיק שקילת רשות ערעור בגלגול שלישי.

❖ הטרדות מיניות

גם בשנת 2010 אגף המשמעת שם בראש סדר היום את ביעור תופעת ההטרדות המיניות בשירות המדינה ופעל במלוא כובד הראש בטיפול בתלונות אלה. בשנת 2010 נפתחו כ - 125 תיקים בנושאים של הטרדות מיניות (לעומת 90 תיקים בשנת 2009, עליה של כ - 40%), והוגשו כ - 20 תובענות לבית הדין למשמעת (לעומת 19 תובענות בשנת 2009).

... ראו הרחבה לנושא ההטרדות המיניות בעמ' 21-23 לדו"ח.

עדכונים נוספים

❖ השתלמות בנושא משמעת

בשל חשיבות נושא המשמעת וטוהר המידות בשירות המדינה, ובשל החובה המוטלת על כל העוסקים בנושא זה לפעול להטמעת ערכי המשמעת בקרב כלל עובדי המדינה, ערך אגף המשמעת בחודש נובמבר 2010 יום עיון בנושא "המשמעת וטוהר המידות בשירות המדינה". בהשתלמות השתתפו הסמנכ"לים

הבכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכל העוסקים בתחום המשמעת במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובגופים הכפופים להוראות חוק המשמעת. במסגרת יום העיון נחשפו כלל המשתתפים למגוון נושאים העומדים בראש סדר היום בעבודתנו באגף המשמעת.

❖ **בחינת התאמת מועמדים (בעלי עבר פלילי / משמעת או אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים / משמעתיים למשרה בשירות המדינה)**

השנה, לאחר עבודת מטה יסודית שנעשתה באגף המשמעת, הופץ לכלל היחידות נוהל בנושא "בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)". נוהל זה גובש לאחר סדרה של ישיבות והתייעצויות עם גורמים בתוך נציבות שירות המדינה ועם גורמים מחוץ לשירות המדינה (משרד המשפטים, פרקליטות המדינה ומשטרת ישראל).

במהלך שנת 2010 טיפלו בכ - 366 בקשות לבחינת התאמתו של מועמד למשרה, מתוכם 275 בקשות של מועמדים למשרה מתוך שירות המדינה, וכ - 91 בקשות של מועמדים מחוץ לשירות המדינה.

... מכתב נלווה לנוהל מצורף לחזור זה כנספח א'.

❖ **מערכת משמעת**

כפי שעדכנו בדוחות הקודמים, בשנים האחרונות אנו פועלים להטמעת מערכת "משמעת", בהתאם להמלצת מבקר המדינה בדו"ח מבקר המדינה 53 משנת 2002. מערכת משמעת מרכזת בתוכה את כל המידע שנצבר בנוגע לעבירות משמעת בעניינו של עובד, זאת לצורך מעקב מסודר, יעיל ואמין על כל שלבי הטיפול המשמעת. בהתאם להמלצת מבקר המדינה, מערכת "משמעת" משקפת באופן מיטבי ובלתי אמצעי את סטאטוס ההליכים המשמעתיים בכלל שירות המדינה, מאפשרת ליחידות השונות להתעדכן באופן ישיר בסטאטוס המשמעת של העובדים, וכן מאפשרת מעקב אחר הליכים משמעתיים אשר מנוהלים על ידי אגף המשמעת.

מערכת "משמעת" פועלת כחלק מפרויקט מרכב"ה, שהוא פרויקט ארגוני-תשתיתי החובק את המערכות המנהליות בכלל המערך הממשלתי, ומטרתו לנהל ביעילות את נכסי המדינה ומשאביה. חלק גדול מהיחידות עבר לאחרונה הדרכה על ידי אנשי מרכב"ה ומנהלים כיום את מערכת המשמעת במשרד דרך מרכב"ה. גם יחידות שטרם קיים אצלן ממשק של מרכב"ה (כגון יחידות מערכת הביטחון ומשרד ראש הממשלה), עתידים לסיים בקרוב תהליך של יצירת תשתית ישירה באמצעות מרכב"ה ולפעול באמצעות מערכת "משמעת". זאת ועוד, למרבית הגופים החיצוניים הכפופים לחוק המשמעת, קיימת תשתית מתאימה לפרויקט מרכב"ה, ולאחר שיקבלו הדרכה מתאימה, יתחילו גם הם לעבוד בקרוב עם מערכת "משמעת".

נציין, כי במסגרת המעבר לעבודה עם מערכת מרכב"ה ועל מנת ליצור אחידות, התבקשו כל המשרדים והיחידות כחלק מאחריותם בתחום המשמעת לעקוב אחר כל עובד שמתנהל נגדו הליך פלילי או משמעת. בכל הקשור למעקב אחרי ההליכים הפליליים בעניינו של עובד, אגף המשמעת יעביר

למשרדים השונים את שמות העובדים אשר מתנהלים נגדם הליכים והמעקב אחר התפתחות ההליך תהיה באחריות המשרד, תוך עדכון אגף המשמעת בעניין זה. מעקב זה הינו לטובת העובדים, על מנת למנוע מצבים בהם נפגעות זכויותיהם, בשל חסימות המופיעות לגביהם במחשב שלא לצורך (אגף המשמעת אחראי על כ - 200,000 עובדים ונמצא כי המעקב אחר ההליכים הפליליים במסגרת המשרד הינו יעיל יותר).

❖ חוק יסודות התקציב

בשנת 2010 הוקמה יחידת חקירות באגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, זאת מתוקף סמכותו החוקית של הממונה על השכר, לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985 (להלן – חוק יסודות התקציב). סעיף חוק זה קובע כי גוף מתוקצב וגוף נתמך לא ישלם תוספות שכר, תנאי פרישה ותנאי עבודה מעבר לנהוג לגבי כלל עובדי המדינה, אלא באישור שר האוצר. גופים נתמכים או מתוקצבים הינם חברות ממשלתיות; רשויות מקומיות; תאגידים סטאטוטוריים; קופות החולים ואוניברסיטאות ועוד. תקנות יסודות התקציב (שיפוט משמעת) התשמ"ח – 1988 החילו על הליך חקירת המשמעת את הוראות חוק המשמעת.

אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה משמש כיחידת התביעה בתביעות מן הסוג הזה, והחקירות המתבצעות על ידי יחידת החקירות באגף השכר מועברות אל אגף המשמעת לצורך בחינה וטיפול. לפני מספר חודשים הוגש כתב התובענה הראשון לבית הדין למשמעת כנגד מנכ"לית שהנהיגה חריגות שכר בשכרה של עובדת בכירה וגרמה לנזק של חצי מיליון ₪ לקופת הגוף.

תופעת חריגות השכר במגזר הציבורי היא תופעה הפוגעת בחוסנה של החברה מאחר והיא ממומנת בכספי ציבור, היקף הסכומים המהווים חריגת שכר הינו עצום, ואנו באגף המשמעת נותנים מענה ופועלים על מנת למגר תופעה זו.

עוד נציין, כי בימים אלה עתידים להתמנות לבית הדין למשמעת על ידי שר המשפטים חברים בבית הדין למשמעת אשר יוסמכו לשפוט עובדי מדינה ועובדי גופים מתוקצבים ונתמכים בשל עבירות משמעת לפי פרק ה' לחוק יסודות התקציב.

❖ פרסומים

במהלך השנה הופצו על ידי אגף המשמעת שישה מקבצי פסיקה ובהם גם עדכונים מתחום המשמעת. כמו כן וכפי שצוין לעיל, הופץ על ידינו נוהל בנושא "בחירת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת) ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)". במסגרת המאמץ להטמעת ערכי המשמעת בשירות המדינה ובהנחלת ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים הנדרשים מכלל עובדי המדינה, אנו רואים חשיבות רבה בהעברתם של כל החוזרים, הנהלים ומקבצי הפסיקה אשר מופצים על ידינו לכלל עובדי המדינה, על מנת להרתיעם לבל ייכשלו גם הם בעבירות משמעת.

לאחרונה, הוחלט כי פסקי הדין של בית הדין למשמעת יפורסמו מבלי להסתיר את שמות הנאשמים, ובהתאם להחלטה זו גם מקבצי הפסיקה אשר יצאו תחת ידינו במהלך השנה החולפת, הופצו מבלי להסתיר את שמות הנאשמים. אנו סבורים כי יש בכך כדי להגביר את אלמנט ההרתעה אצל כלל העובדים.

מטרת הסקירה אשר הובאה בפניכם היא לפתוח בפניכם צוהר להכרה מעמיקה יותר של פעילות אגף המשמעת, על מנת להדק את הקשר בין אגף המשמעת לבין משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת. אנו רואים חשיבות רבה בהפצתו של מידע זה בקרב כלל העובדים, זאת לצורך הטמעת ערכי המשמעת וטוהר המידות המהווים את אבני היסוד עליהם מושתת שירות המדינה. אין להקל ראש בנחיצות העברת מידע זה לכלל עובדי המדינה, שכן יש בו כדי לסייע רבות בהעלאת הידע והמודעות באשר לאופן בו על עובדי המדינה לנהוג, וכן יש ביכולתו להביא לצמצום מקרים של הפרות משמעת בקרב ציבור העובדים.

כל הנהלים, החוזרים, מקבצי הפסיקה ודוחות שנתיים ניתן לראות באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה בכתובתו, תחת הכותרת "אגף המשמעת" בכתובת: <http://www.civil-service.gov.il>.

... מצ"ב לעיונכם טבלאות סקירת פעילות אגף המשמעת בשנת 2010, תוך מבט משווה לשנים 2005 – 2009.

בברכה



אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר יהודה וינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר אהוד פראוור - מ"מ נציב שירות המדינה
המנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה
מר שי ניצן - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
מר אלי אברבנאל - פרקליט מחוז ירושלים (פלילי)
מר עמית וייסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת
גב' תהילה פרץ - תובעת, נש"מ
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
ממוני המשמעת במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
המבקרים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת

כלל הפניות בנושא משמעת שטופלו באגף המשמעת – לפי משרדים

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
1249	1090	1005	1221	981	755	סה"כ פניות	
9 107	27 88	7 106	15 166	13 77	13 84	משרד האוצר רשות המיסים	1
4	5	2	3	1	1	נציבות שירות המדינה	2
204	231	196	209	136	154	משרד הבריאות (כולל יחידות הסמך – בתי חולים)	3
4	13	5	3	3	2	משרד התיירות	4
13	19	17	17	18	24	משרד החקלאות	5
1	-	-	-	-	-	רשות האכיפה והגבייה	6

המשך

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
25	18	8	48	18	8	משרד הביטחון	7
10	8	14	15	11	11	משרד החוץ	8
335	204	145	159	193	160	משרד החינוך	9
39 20 רשות האוכלוסין (והגירה)	43	26	17	19	30	משרד הפנים	10
21	21	22	13	16	20	משרד הרווחה	11
17	9	19	13	14	17	משרד התחבורה	12
21	31	39	33	19	24	משרד התמ"ת	13
7	6	9	13	4	5	המשרד להגנת הסביבה	14
6	3	2	8	8	9	משרד הבינוי והשיכון	15

המשך

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
3	3	11	2	-	1	משרד המדע התרבות והספורט	16
19	24	16	25	21	12	משרד המשפטים	17
14	15	25	16	11	10	משרד רוה"מ	18
2	5	10	5	9	2	משרד הקליטה	19
4	6	1	4	8	3	משרד התקשורת	20
6	11	2	2	2	3	משרד התשתיות הלאומיות	21
1	1	3	1	2	1	המשרד לביטחון פנים	22
-	1	2	-	-	-	שירותי דת	23
-	-	1	-	-	-	המשרד לענייני גמלאים	24

המשך

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
36	25	45	70	41	20	הנהלת בתי המשפט	25
4	6	14	23	9	5	בתי דין רבניים והרבנות הראשית	26
5	5	1	2	1	1	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה	27
2	1	1	3	3	-	המדפוס הממשלתי	28
-	1	1	2	6	2	המרכז למיפוי ישראל	29
-	-	-	-	1	-	השירות המטאורולוגי	30
-	-	1	-	1	-	המכון לחקר ביולוגי	31

המשך

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
13	8	5	3	2	3	השירותים הוטרינריים	32
8	6	12	11	4	2	מינהל מקרקעי ישראל	33
7	5	8	6	3	4	הטלוויזיה החינוכית	34
2	4	-	2	-	2	ממ"ג	35
1	1	4	5	3	5	קמ"ג	36
51	46	34	53	60	50	חברת הדואר	37
40	29	49	11	15	4	רשות השידור	38
1	1	-	-	-	-	רשות להגבלים עסקיים	39
12	7	12	8	12	19	שירות התעסוקה	40

2010	2009	2008	2007	2006	2005		
45	34	57	43	25	29	הביטוח הלאומי	41
2	1	1	2	5	1	רשות העתיקות	42
4	7	-	1	1	2	נציבות המים	43
0	1	2	-	2	-	לשכת הנשיא	44
5	3	-	-	-	2	הכנסת	45
1	-	1	4	1	3	מבקר המדינה	46
8	3	7	75	25	2	רשות שדות התעופה	47
6	2	-	-	-	-	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	48
3	1	6	3	-	-	רשות שמורות הטבע והגנים	49
8	-	-	-	-	-	המשרד לפיתוח הנגב והגליל	50
113	-	-	-	-	-	כללי	51

טיפול אגף המשמעת בתיקי משמעת של משרד הבריאות

2010	
2	בריאות הנפש באר-שבע
1	בית חולים באר יעקב
-	בית חולים איתנים
7	בית חולים ע"ש א. ולפסון
16	בית חולים אסף הרופא
8	בית חולים הלל יפה חדרה
15	בית חולים זיו צפת
4	בית חולים שמואל הרופא
41	בית חולים נהרייה
2	בית חולים מזרע
4	בית חולים רמב"ם חיפה
11	בית חולים פורייה
1	מרכז גריאטרי ראשל"צ
3	מרכז גריאטרי פלימן

המשך

2	מרכז רפואי "לב השרון"
5	בית חולים טירת הכרמל
6	בית חולים שער מנשה
10	בית חולים אברבנאל
1	בית חולים כפר שאול
7	לשכת הבריאות מחוז המרכז
3	לשכת הבריאות מחוז דרום
-	לשכת הבריאות מחוז צפון
2	לשכת הבריאות מחוז חיפה
1	לשכת הבריאות מחוז תל אביב
4	מעבדות בריאות הציבור ירושלים
2	מרכז גריאטרי נתניה
13	מרכז גריאטרי פרדס חנה
6	מרכז רפואי ברזילי
9	מרכז רפואי שיבא תל-השומר
18	משרד הבריאות
204	סה"כ

כלל הפניות בנושא משמעת שטופלו באגף המשמעת - סיווג על פי עבירות

2010	2009	2008	2007	2006	2005	סוג עבירה
239	198	242	307	142	92	התנהגות בלתי הולמת
115	91	100	75	86	93	דיווחים כוזבים
125	90	80	75	75	82	הטרדות מיניות ועבירות מין
37	45	58	136	70	52	מרמה והפרת אמונים (כולל קבלת דבר במרמה)
109	65	38	63	103	28	תקיפת תלמיד
14	9	4	5	-	-	אלימות במשפחה
44	59	66	80	39	35	אי קיום הוראות

המשך

2010	2009	2008	2007	2006	2005	סוג עבירה
30	26	19	44	-	-	רשלנות בעבודה
42	24	41	22	26	35	עבודה פרטית ללא היתר
15	19	20	28	32	25	שוחד
0	36	15	36	27	28	תקיפה חבלנית
42	43	22	23	33	24	גניבה
29	21	27	16	23	14	זיוף
21	16	10	8	14	23	ניצול מעמד
1	3	8	4	9	7	העסקת קרובי משפחה
23	12	12	13	1	14	ניגוד עניינים

2010	2009	2008	2007	2006	2005	סוג עבירה
29	27	14	43	0	0	היעדרות מהעבודה ואיחורים
24	34	14	9	12	9	איומים
14	14	11	7	8	8	התנכלות
0	6	16	11	13	10	שימוש ברכב המשרד
3	8	15	10	7	22	פעילות מפלגתית אסורה
50	22	24	25	11	8	שליפות מידע
7	64	59	59	11	1	אי החתמת כרטיס נוכחות והחתמות הדדיות

2010	2009	סוג עבירה
0	5	הריגה וגרם מוות ברשלנות
32	22	התבטאות לא הולמת
9	8	סמים
1	3	אי קיום חובת דיווח
7	6	התעללות בחסר ישע
16	14	מתן עדות שקר, שיבוש הליכי משפט/ חקירה
171	100	כללי
סה"כ פניות בנושא משמעת		
1249	1090	סה"כ

כלל הפניות שטופלו באגף המשמעת - לפי תחומי פעילות עיקריים:

שנת 2010	
855	תיקים משמעתיים
296	תיקים פליליים
10	חריגות שכר
366	בדיקת מועמדות למשרה
95	כללי
1622	סה"כ

טיפול אגף המשמעת

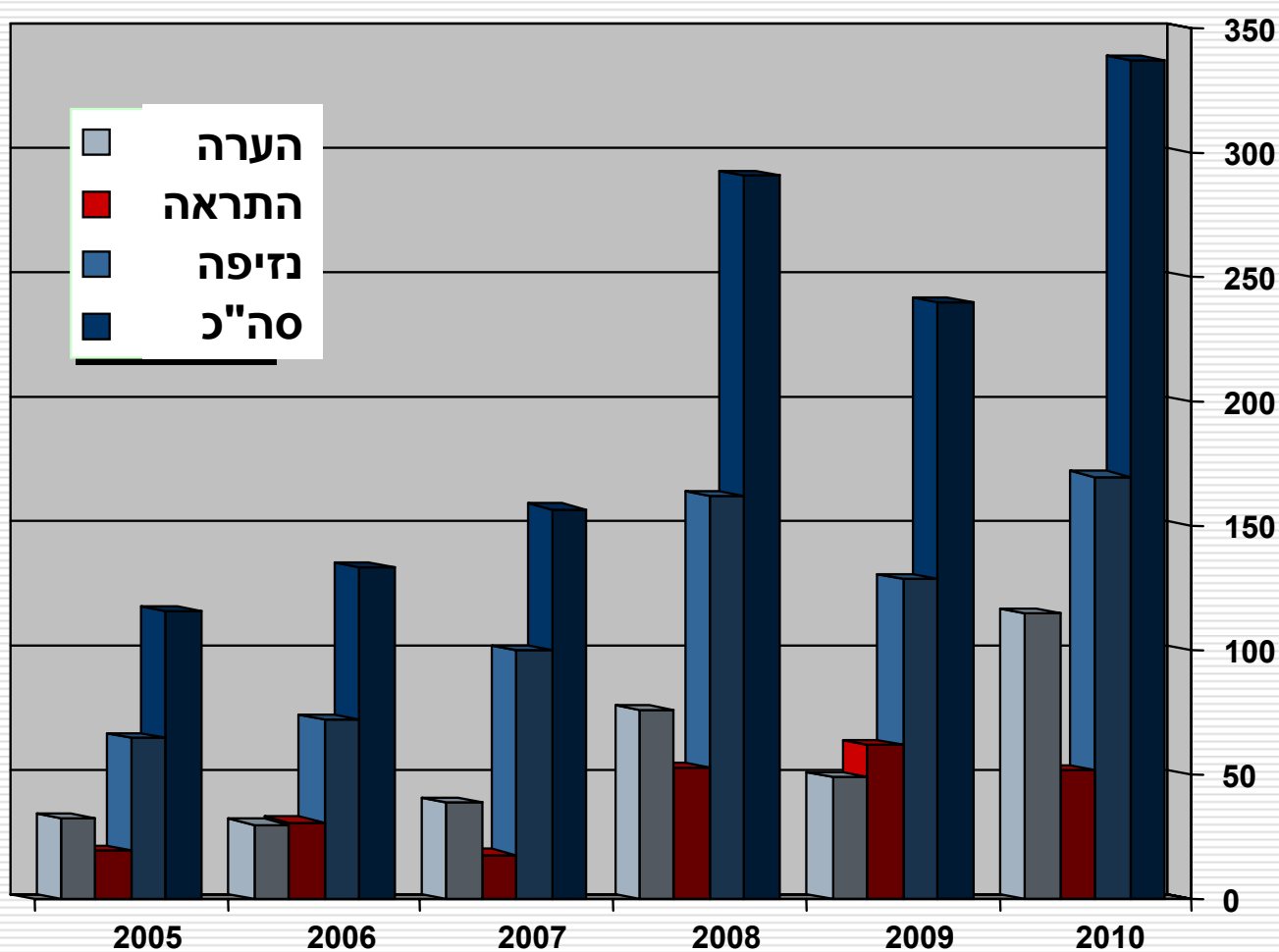
בתיקי משמעת

2010	2009	2008	2007	2006	2005	
296	235	153	241	272	146	מספר העובדים שנפתחו נגדם תיקי משטרה
441	401	344	372	312	266	מספר העובדים שנפתחו נגדם הליכים משמעתיים
737	636	497	613	584	412	סה"כ
127	166	128	163	144	142	מספר תובענות שהוגשו

אמצעי משמעת שננקטו על ידי המשרדים בהמלצת אגף המשמעת (ללא הליך בביה"ד)

2010	2009	2008	2007	2006	2005	
115	49	76	39	30	32	הערה
52	62	53	18	31	19	התראה
170	129	162	100	72	65	נזיפה
337	240	291	157	133	116	סה"כ

אמצעי משמעת שנוקטו על ידי המשרדים - בהמלצת אגף המשמעת



אמצעי משמעת שננקטו על ידי המשרדים ביוזמתם ודווחו לאגף המשמעת

2010	2009	2008	2007	2006	
172	91	72	187	70	סה"כ

מספר התיקים שהטיפול בהם נסתיים על ידי אגף המשמעת

□ שנת 2005 – 622 תיקים
(מתוכם 127 תיקים שניתן בהם פסק-דין בביה"ד למשמעת).

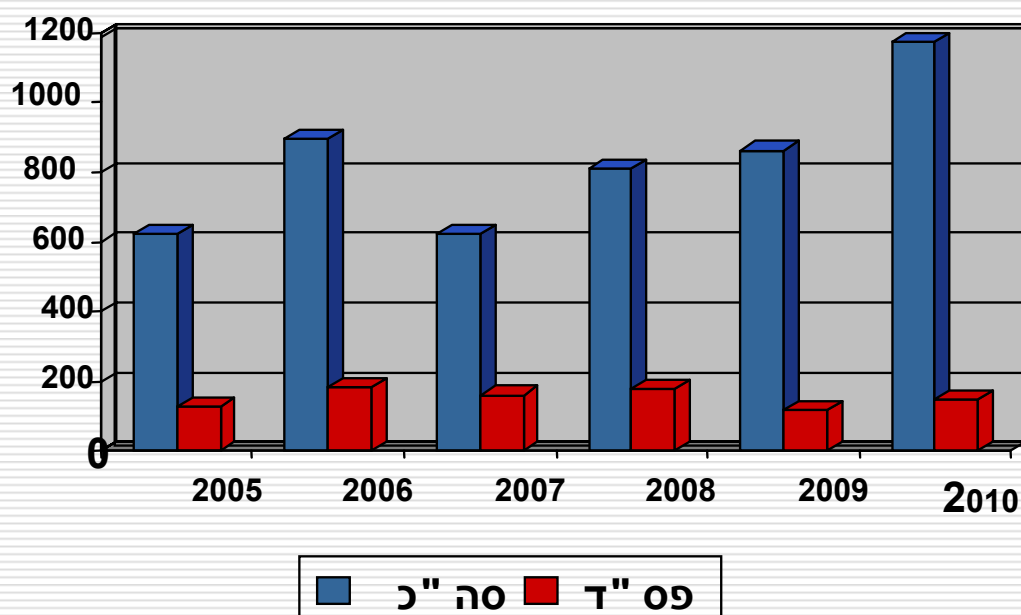
□ שנת 2006 – 894 תיקים
(מתוכם 185 תיקים שניתן בהם פסק-דין בביה"ד למשמעת).

□ שנת 2007 – 621 תיקים
(מתוכם 161 תיקים שניתן בהם פסק-דין בביה"ד למשמעת).

□ שנת 2008 – 810 תיקים
(מתוכם 177 תיקים שניתן בהם פסק-דין בביה"ד למשמעת).

□ שנת 2009 – 862 תיקים
(מתוכם 120 תיקים שניתן בהם פסק-דין בביה"ד למשמעת).

• שנת 2010 - 1173 תיקים
(מתוכם 148 תיקים שניתן בהם פסק דיין בביה"ד למשמעת).



הסדרי טיעון

25 : 2005 – דצמבר – אוגוסט

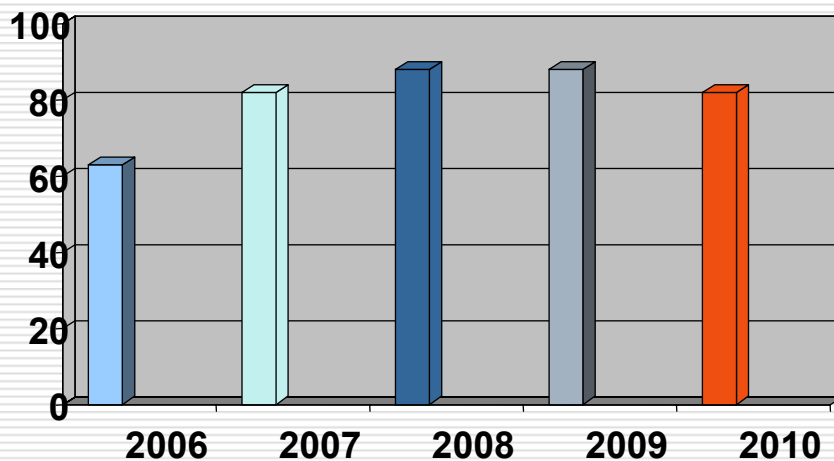
63 : 2006 – דצמבר – ינואר

82 : 2007 – דצמבר – ינואר

88 : 2008 – דצמבר – ינואר

88 : 2009 – דצמבר – ינואר

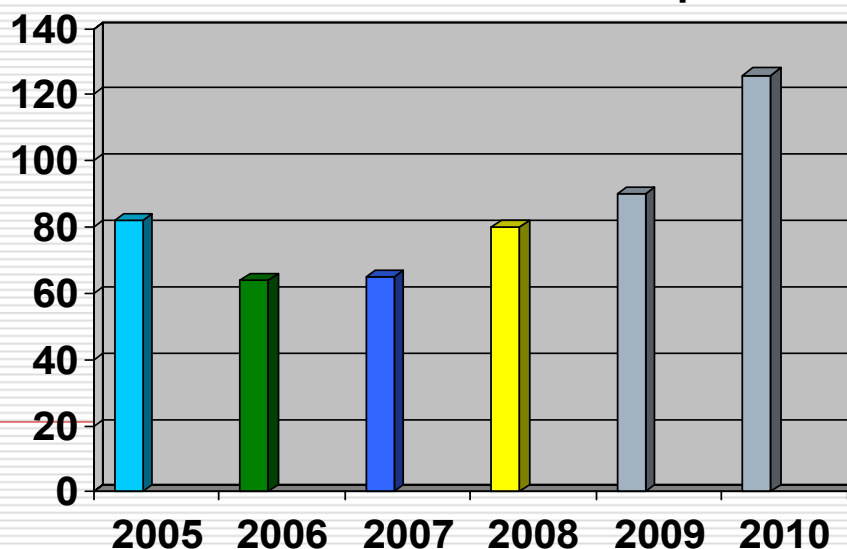
82 : 2010 – ינואר-דצמבר



הטרדות מיניות ועבירות מין

2010	2009	2008	2007	2006	2005	
125	90	80	65	64	82	מספר העובדים שנפתח כנגדם תיק
61	64	49	40	54	50	מספר הליכים משמעותיים שנפתחו כנגד העובדים
20	19	11	10	12	8	מספר תובענות שהוגשו

מספר כולל של תלונות שהתקבלו בשירות המדינה :



פניות בתחום הטרדות מיניות – חלוקה לפי משרדים

שנת 2010	משרד
4	רשות המיסים
7	ביטוח לאומי
23	משרד הבריאות
1	הטלוויזיה הישראלית החינוכית
2	המדפיס הממשלתי
1	הנהלת בתי משפט
1	ממ"ג
1	משרד האוצר
7	משרד הביטחון
5	משרד החוץ
26	משרד החינוך
1	משרד הרווחה
6	משרד התחבורה
2	משרד התיירות
2	משרד התמ"ת
1	המשרד לביטחון פנים

המשך

2	משרד רוה"מ
1	נציבות המים
1	קמ"ג
1	רשות האכיפה והגבייה
8	חברת הדואר
8	רשות השידור
2	רשות שדות התעופה
1	רשות שמורות הטבע והגנים
1	שירות התעסוקה

עובדים שפוטרו ונפסלו מהשירות על ידי ביה"ד למשמעת

שנת 2005 - 29 עובדים

שנת 2006 - 35 עובדים

שנת 2007 - 44 עובדים

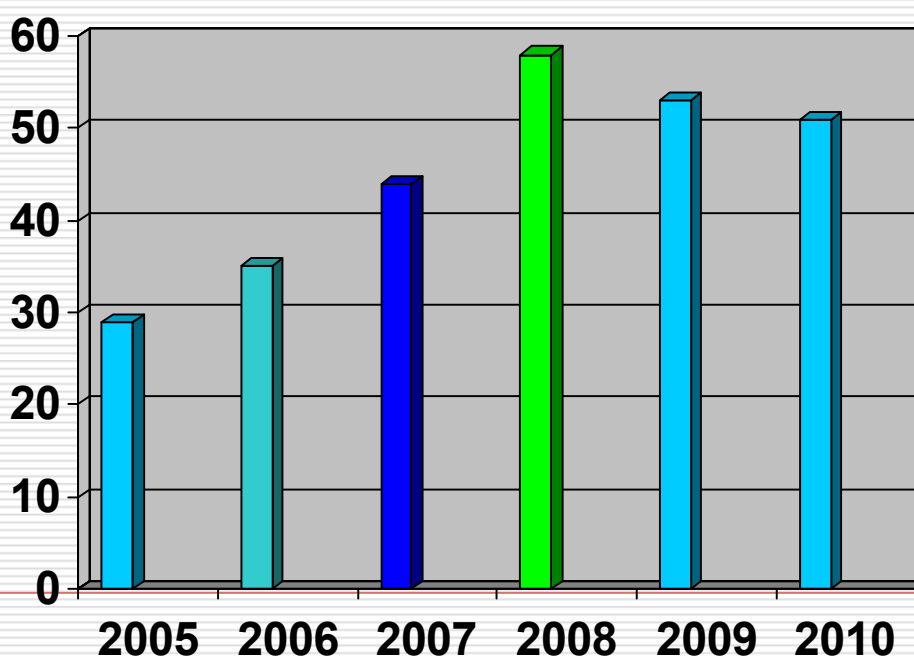
שנת 2008 - 58 עובדים

שנת 2009 - 53 עובדים

*** שנת 2010 - 51 עובדים**

*** 36 עובדים פוטרו או נפסלו ע"י ביה"ד**

ו-15 עובדים נוספים פרשו בעקבות הליך משמעת/ פלילי



סקירת פעילות אגף המשמעת

תוכן עניינים

מס'	שם הטבלה	עמוד
1	כלל הפניות בנושא משמעת שטופלו באגף המשמעת לפי משרדים	3-10
2	כלל הפניות בנושא משמעת שטופלו באגף המשמעת על פי סיווג עבירות עיקריות	11-14
3	כלל הפניות שטופלו באגף המשמעת- לפי תחומי פעילות עיקריים	15
4	טיפול אגף המשמעת בתיקי משמעת	16
5	אמצעי משמעת שננקטו על ידי המשרדים בהמלצת אגף המשמעת (ללא הליך בביה"ד)	17-18
6	אמצעי משמעת שננקטו על ידי המשרדים ביוזמתם ודווחו לאגף המשמעת	19
7	מספר התיקים שהטיפול בהם נסתיים על ידי אגף המשמעת	20
8	הסדרי טיעון	21
9	הטרדות מיניות ועבירות מין	22
10	פניות בנושא הטרדות מיניות- חלוקה לפי משרדים	23-24
11	עובדים שפוטרו ונפסלו מהשירות על ידי ביה"ד למשמעת	25
12	העובדים המושעים נכון ל-31.12.10 על פי מועד השעייתם	26
13	בחינת התאמת מועמדים (בעלי עבר פלילי/משמעתי)	נספח א
14	דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת שנת 2008	נספח ב
15	דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת שנת 2009	נספח ג

העובדים המושעים נכון ל - 31.12.10 על פי מועד השעייתם

שנה	מושעים בעקבות הליך פלילי	מושעים בהליך משמעותי לאחר פלילי	מושעים בעקבות הליך משמעותי
2001	1	0	0
2002	1	1	0
2003	0	1	0
2004	4	1	0
2005	3	1	0
2006	3	0	0
2007	4	1	0
2008	20	3	2
2009	23	1	2
2010	25	1	14
סה"כ	84	10	18

סה"כ 112 מושעים

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



כ' שבט תש"ע
04 פברואר 2010

המש 2010-506

אל: הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות ההגבלים העסקיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות העתיקות
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, כנסת ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מבקר המדינה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, בית הנשיא

שלום רב,

הנדון: **נוהל בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים).**

1. בשנה האחרונה נעשתה באגף המשמעת עבודת מטה יסודית ומעמיקה בנושא הסדרת בחינת התאמתם של מועמדים למשרה בשירות המדינה אשר קיים בעניינם מידע פלילי ו/או משמעת. במסגרת זו, לאחר סדרה של ישיבות והתייעצויות שקיימנו בנושא זה בתוך נציבות שירות המדינה (נציב שירות המדינה והנהלת נציבות שירות המדינה), ועם גורמים מחוץ לשירות המדינה, ובהם פרקליטות המדינה, משטרת ישראל ומשרד המשפטים, גיבשנו נוהל בנושא "בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)".

נוהל זה אושר על ידי פרקליטות המדינה, משטרת ישראל ומשרד המשפטים.

2. הנוהל כולל בתוכו חלק כללי ובו הכללים, החוקים והעקרונות הרלוונטיים לסוגיה זו, וחלק מעשי ובו כללי העבודה הנדרשים הן בתוך משרדי הממשלה השונים והן מול משטרת ישראל באשר לאופן העברת המידע והיקף המידע שיימסר לדינו.

3. מטרת הנוהל לקבוע כללים ברורים בנושא זה ולהסדיר ולהבנות את שיקול הדעת בכל הקשור לקליטת מועמדים (הן מועמדים מחוץ לשירות המדינה והן מועמדים מתוך שירות המדינה) בעלי עבר פלילי או משמעת ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים למשרה בשירות המדינה. הכל כדי להבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו לשירות המדינה, ועל מנת להגיע בכל אחד מהמקרים אשר בא בפנינו לאיזון הראוי בין האינטרסים

והזכויות של המועמד לבין חובתה של רשות ציבורית לקחת בחשבון שיקוליה גם את המידע הפלילי ו / או המשמעותי הקיים בעניינו של מועמד, במטרה לשמור על אמון הציבור בשירות המדינה, להגן על מקצועיותו של השירות הציבורי ועל טוהר המידות שבו.

4. בעניין זה, ניתן רק לאחרונה פס"ד של בית המשפט העליון, בו הודגשה החשיבות הרבה והמכריעה שיש לייחס להתאמתו של המועמד לשמש כעובד מדינה, מן הבחינה הערכית והמוסרית:

קבלת החלטה סבירה בדבר מינויו של אדם לכהונה ציבורית היא מורכבת, ובנויה על מכלול היבטים – עמידה בתנאי סף מקצועיים, רמה אישית ומוסרית, בחינת צרכיה המיוחדים של המערכת, מידת התאמתם של נתוני המועמד לצרכים אלה, והשפעת המינוי על אמון הציבור ברשות הציבורית ... בהקשר זה, דובר בפסיקת בית משפט זה על המשקל החשוב, ולעיתים המכריע, שיש לייחס להתאמתו של המועמד לתפקיד ציבורי מן הבחינה הערכית והמוסרית, בהתייחס לנתוני יכולותיו המקצועיות:

"שיקולי התאמתו של המועמד לתפקיד ציבורי מהבחינה הערכית הם רבי משקל. במקרים חמורים יותר, עלול הכתם הערכי שדבק באדם לשלול מכל וכל את נאותות מינויו לתפקיד גם מקום שמבחינת יכולותיו המקצועיות הוא עשוי היה לתרום לקידום הנושא המצוי במרכזה של הכהונה הציבורית. במצב כזה, גם צרכיה של המערכת הציבורית יתבטלו כנגד הדופי שדבק באדם" (פרשת רמון, בפסקה 18 לפסק דיני; השוו: פרשת לביא, בפסקאות 11-16; בג"ץ 5757/04 הס נ' סגן הרמטכ"ל, פ"ד נט(6) 97, 112 (2005) (להלן: פרשת חלוץ))."

5. יודגש, כי נוהל זה תקף לכל דרכי קליטת המועמדים למשרה בשירות המדינה (קליטה בדרך של מכרז פנימי, מכרז בין משרדי, מכרז פומבי, קליטה על ידי ועדת איתור וקליטה למשרה הפטורה ממכרז, כולל משרות אמון).

6. למען הסר ספק, יודגש כי נוהל זה עניינו בבחינת טיבו ומהותו של הליך משמעותי ו/או פלילי והשפעתו על התאמתו של המועמד לתפקיד, והוא אינו בא להחליף כל נוהל אחר המסדיר שלבים ותהליכים נוספים המתקיימים במהלך קליטתו של מועמד למשרה בשירות המדינה.

7. אני תקווה כי נוהל זה יהיה לכם לעזר רב, ויהיה בו כדי להבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו לשירות הציבורי:

"הנה כי כן, ביסוד השירות הציבורי עומד האדם. עמידה על מינויו של האיש המתאים, והעברתו מתפקידו של האיש הלא מתאים, הם תנאי בסיסי לקיומו של שירות ציבורי הנהנה מאמון הציבור."

[בג"ץ 7074/93 היועץ המשפטי לממשלה נ' מאיר סוויסה ואח', פ"ד מח(2), 749]

8. מצ"ב הנוהל אשר יש להקפיד ליישמו ולפעול לפיו, ולוודא כי כל העוסקים במלאכת קליטת עובדים למשרות בשירות המדינה יפעלו על פי האמור בו.

הנוהל ייבחן מעת לעת, לאחר יישומו בפועל.

בברכה,



אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר יהודה וינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה
 מר משה לדור - פרקליט המדינה
 מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
 המנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
 מר יואב סגלוביץ, ניצב - ראש אגף חקירות ומודיעין, משטרת ישראל
 מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה
 מר שי ניצן - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
 מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
 מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
 מר אלי אברבנאל - פרקליט מחוז ירושלים (פלילי)
 מר עמית אייסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)
 גב' גבי אשכנזי, מנהלת אגף בחינות ומכרזים, נציבות שירות המדינה
 גב' ורדה שחם, תנ"צ - ראש חטיבת החקירות, אגף חקירות ומודיעין, משטרת ישראל
 מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
 גב' גבריאלה פיסמן, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי), משרד המשפטים
 מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת
 היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
 קציני הביטחון במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
 גב' תהילה פרץ - תובעת, נציבות שירות המדינה

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



ה' בטבת התשס"ט
1 בינואר 2009

אל: הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש בגופים הכפופים לאגף המשמעת (עובדי מבקר המדינה, הכנסת
ובית הנשיא)

הנדון: דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2008

"חכמינו אמרו (אבות ג', ב', מפי ר' חנינא סגן הכהנים), "הוי מתפלל בשלומה של מלכות, שאלמלא מוראה איש את רעהו חיים בלעו". גם אם איננו עוסקים בנידון דידן ב"מאקרו" של מלכות, מורכבת היא המלכות מנדבכים נדבכים של "מיקרו", ואם בכל משרד ומחלקה יחוש העובד כי לטרוניותיו באשר לסמכויות, אם אין מעליהן "דגל שחור" של אי חוקיות גלויה, עליו ליתן ביטוי בהתנהלות העבודה, לא ירחק אותו מצב עגום של "איש את רעהו חיים בלעו". [ההדגשות אינן במקור] (עש"מ 11196/07 פלוני נ' נציבות שירות המדינה).

דברים יפים אלו של כבי' השופט אליקים רובינשטיין לקוחים מתוך פס"ד שיצא מפתחו של בית המשפט העליון בחודש מרץ 2008, כחלק מדיון בדרכי ההתנהגות בשירות המדינה. בית המשפט קובע, בפסק דין זה, כי במסגרת היררכית לא ניתן להשלים עם מצב בו איש הישר בעיניו יעשה.

עם כלות שנת 2008 ועל סיפה של שנת 2009, מוגש לכם דו"ח סיכום הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, כחלק מהעלאת המודעות לנושא המשמעת בקרב עובדי המדינה ועובדי הציבור הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963 (להלן – החוק), ולצורך חיזוק הקשר עם משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת.

להלן יובאו בקצרה מספר עדכונים ושינויים שחלו בתחום המשמעת במהלך השנה החולפת, כמו גם מספר דגשים עליהם יש מקום לשים את הדעת.

נתונים מספריים

במהלך שנת 2008 נפתחו כ-1,005 תיקים. מתוך סך התיקים נפתחו כ-153 תיקים פליליים כנגד עובדי מדינה על-ידי משטרת ישראל (לעומת 241 תיקים בשנת 2007, ירידה של כ-37%).

מדיניות ההשעיות שנוקט נציב שירות המדינה מזה למעלה משנה, כפי שפורטה בדו"ח הסיכום השנתי של השנה שעברה, מובילה לתוצאות מול גורמי האכיפה (משטרה ופרקליטות). כעת מתקבלות החלטות בדבר

הליכים פליליים בנוגע לעובדי מדינה בפרקי זמן קצרים יותר, מתוך הבנה שלא ניתן להמשיך ולהשעות עובדי מדינה לתקופות ארוכות ללא קבלת החלטה בעניינו.

בשנת 2008 הושעו כ-58 עובדים (חלקם פוטרו או הוחזרו למעגל העבודה) וכ-10 עובדים נוספים הועברו מתפקידם, וזאת לאחר בחינת אפשרות השעייתם של עובדים רבים נוספים, שבסופו של הליך שימוע ובחינת עניינם הוחלט שלא לנקוט הליך זה כלפיהם. נכון לסוף שנת 2008 ישנם כ-108 עובדים מושעים וכ-10 עובדים המועברים מתפקידם.

מצ"ב טבלאות סקירת פעילות אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה בשנת 2008, תוך מבט משווה לשנים 2005-2007.

פרסום החלטות בנושא משמעת

במסגרת המאמץ להגברת המודעות לנושא המשמעת בקרב עובדי הציבור, יש מקום לפרסם, במשרדים וביחידות הסמך השונות, החלטות הניתנות בהליכים משמעתיים, בין אם על-ידי בית הדין למשמעת ובין אם על-ידי השר או המנכ"ל, במסגרת הליכים משמעתיים פנים-משרדיים. פסקי דין הניתנים על-ידי בית הדין למשמעת הינם פומביים ומופצים על-ידי אגף המשמעת באמצעות אתר האינטרנט של הנציבות, שכתובתו מופיעה בסיפת דו"ח זה. על-מנת להבטיח כי פסקי דין אלו יגיעו לידיעת עובדי המשרד, יש לדאוג, בנוסף, להפצתם ופרסומם במשרד, באמצעים המקובלים.

באשר להליכי משמעת פנים-משרדיים על פי סעיף 31 לחוק, קבע היועץ המשפטי לממשלה, בהנחיה מספר 6.6101 (21.858) מיום 1.9.02 (חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 – פרסום התראה או נזיפה שניתנו על ידי שר או מנהל כללי), כי:

"מטרת ההליכים המשמעתיים היא הדרכת המנגנון הממלכתי בדבר כללי התנהגות של עובדי הציבור וכן העברת מסר מרתיע לעובדים אחרים. הליך משמעת שהדיון וההחלטה בו נשמרים בסוד, מאבד איפוא חלק ניכר מטעמו, משום שנמנעת הסקת לקחים על-ידי כלל העובדים מן המקרה הבודד".

לאור זאת, קובע היועץ המשפטי לממשלה כי ככל שהדברים נוגעים לפרסום התראה או נזיפה של שר או מנכ"ל כלפי עובד:

"הכלל הוא לפרסם את ההליך, אלא אם קיימים טעמים מיוחדים לאי פרסומו שאז יש לנמק את אי הפרסום וזאת כחלק מהשקיפות הראויה ולהרתעת הרבים."

הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מצורפת בזאת, לנוחיותכם.

מבקר המדינה, בדו"חות המפורסמים על ידו, מביע אף הוא דברים ברוח זו.

במהלך השנה הופצו על-ידי אגף המשמעת ארבעה מקבצי פסיקה וכן שני חוזרים בדבר קיומו של הליך משמעת ו/או פלילי כשיקול לדיון בעניינים המיטיבים עם העובד והשפעתו על תהליך קבלת החלטות במכרז.

ערכאת ערעור

ביום 27.7.08 פורסם ברשומות תיקון לחוק. סעיף 6 לתיקון קובע כי הסמכות לדון בערעורים על פסקי דין של בית הדין למשמעת הועברה מבית המשפט העליון לבית המשפט המחוזי. הערעורים נדונים בבית המשפט המחוזי בירושלים ובבית המשפט המחוזי בחיפה, בהתאם למקום מושבו של בית הדין למשמעת שדן בתיק נשוא הערעור. על פסקי הדין של בית המשפט המחוזי, ניתן להגיש בקשת רשות ערעור לבית המשפט העליון.

במהלך השנה ניתנו תשעה פסקי דין על-ידי בית המשפט העליון, ביושבו כערכאת ערעור על בית הדין למשמעת. שלושה פסקי דין הנם ערעורים שהוגשו מטעם המדינה והתקבלו כולם, וששת הערעורים הנותרים שהוגשו על-ידי העובדים, נדחו. ערעור נוסף שהוגש על-ידי עובד, נדון בבית המשפט המחוזי בחיפה ואף הוא נדחה.

הטרדות מיניות

גם השנה המשיך אגף המשמעת לתת דגש לביעור תופעת ההטרדות המיניות בשירות המדינה. אגף המשמעת פעל בחומרה נגד הנאשמים במעשים אלו. השנה, בין היתר, הואשמו מספר עובדים בכירים בביצוע עבירות מין והטרדות מיניות וההליכים נגדם בבית הדין למשמעת הובילו לסיום העסקתם ופסילתם משירות המדינה. בשנת 2008 נפתחו כ-80 תיקים בנושאים של הטרדות מיניות והוגשו כ-11 תובענות לבית הדין למשמעת.

לסיום דו"ח זה, ברצוני לשוב ולהדגיש, כבשנים עברו, את התפקיד המרכזי והחשוב של המשרדים בגילויין וחשיפתן של עבירות המשמעת, כמו גם בהמשך ליווי ההליך המשמעתי, בין אם בבית הדין למשמעת ובין אם כהליך פנים-משרדי. מטעם זה, ישנה חשיבות עליונה לקשר הדוק בין אגף המשמעת לבין המשרדים, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת.

בהזדמנות זו מצאתי לנכון לציין כי אגף המשמעת נבחר השנה כצוות מצטיין.

יצוין, כי ניתן למצוא את כל הנהלים שהוזכרו כמפורט לעיל, כמו גם נהלים וחוזרים נוספים, באתר

האינטרנט של נציבות שירות המדינה תחת הכותר של אגף המשמעת בכתובת הבאה: <http://www.civil->

[.service.gov.il/](http://www.service.gov.il/)

בברכה,

אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק: מר מני מזוז - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
המנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה
מר מוטי אהרוני – סגן נציב שירות המדינה (משרדי הממשלה ויחידות הסמך)
מר יוסי קינר – סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
מר שי ניצן - המשנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
פרקליטי המחוזות ומנהלי מחלקות בפרקליטות המדינה
היועצים המשפטים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
ר' האגף לחקירות ומודיעין - המטה הארצי, משטרת ישראל
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת, נציבות שירות המדינה

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



י"ז בטבת התש"ע
3 בינואר 2010

המש 2010-9

אל: הסמנכ"לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות ההגבלים העסקיים
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות העתיקות
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, כנסת ישראל
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מבקר המדינה
הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, בית הנשיא

שלום רב,

הנדון: דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2009

"... נאמנות ויושר הינם תנאי בלעדיי אין לשירותו של עובד בשירות המדינה, שבאין נאמנות ויושר סופו של השירות אבדון וכיליון. העובד בשירות המדינה נאמן הבית הוא ובמקום שבו מועל נאמן באמון הניתן בו, הבית מה יהא עליו. שירות המדינה אינו יכול להתיר לעצמו להעסיק אנשים שמעלו באמון הניתן בהם ... היצר הרע חבוי בכל אחד מאיתנו, וחובה היא המוטלת עלינו לדכא אותו בכל הניתן לנו."

דברים יפים אלו בעניין רמת היושר והנאמנות הנדרשים מעובד מדינה, המובאים מתוך דבריו של כב' השופט (בדימוס) מ. חשין בעש"מ 1827/02 אברהם ספיר נ' מדינת ישראל, שצוטטו בעמש"מ 1325/09 מרואן מסאלחה נ' מדינת ישראל, אשר ניתן לאחרונה, לא נס ליחס והם נכונים לגבי כל עובד בשירות המדינה.

כמדי שנה, לקראת סיום השנה האזרחית, מוגש לכם דו"ח סיכום הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, זאת כחלק מהעלאת המודעות לנושא המשמעת בקרב עובדי המדינה ועובדי הציבור הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג – 1963 (להלן – חוק המשמעת), ולצורך חיזוק הקשר עם משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת.

שנת 2009 הייתה שנה גדושה, רווית יוזמות ועשייה, במהלכה נעשו מאמצים רבים לטפל בתיקים המשמעתיים (העמדה לדין משמעתי, המלצה לנזיפה / התראה, סגירת תיק) באופן יעיל ומהיר, הן מתוך התחשבות באינטרס העובד בקבלת החלטה מהירה בעניינו (זאת מפאת תוצאות פתיחת הליך משמעתי בעניינו של העובד, כגון עיכוב בדרגה לפי סעיף 21.212 לתקש"ר, הבאת המידע בפני וועדת מכרזים וכיו"ב), והן על מנת לאפשר למשרד להתנהל באופן תקין. ברוח זו, נקבע בעש"מ 173/02 ד"ר פשין נ' נציבות שירות המדינה, כי:

"ככלל, מבחינה מהותית קיימת בעייתיות רבה בהגשת תובענה זמן רב לאחר ביצוע עבירות משמעת שנעשו בחלקן לפני למעלה מעשר שנים. ראוי כי הליכי המשמעת יתקיימו במהירות וביעילות וככל הניתן

בסמוך למועד ביצוע העבירה. המחוקק נתן לכך ביטוי בקיצור תקופת ההתיישנות שמרוצה מתחיל עם קבלת הידיעה על עבירת המשמעת.

יובהר, כי בתיקים רבים אשר בטיפולנו, אנו תלויים בגופים ממשלתיים נוספים (כגון משטרת ישראל, פרקליטות המדינה, ומשרדי הממשלה השונים), לצורך הטיפול בתיק וקבלת החלטות.

להלן יובאו בקצרה ובראשי פרקים מספר עדכונים ושינויים שחלו בתחום המשמעת במהלך השנה החולפת. החלק הראשון יתמקד בנתונים המספריים והחלק השני יתמקד בנושאים שונים בהם פעלנו השנה ואנו רואים חשיבות רבה בהבאתם לידיעתכם פעם נוספת.

נתונים מספריים

במהלך שנת 2009 נפתחו כ - 1090 אירועים משמעתיים (לעומת 1005 בשנת 2008, עליה של 8%). מתוך סך כל האירועים המשמעתיים נפתחו כ - 401 תיקים משמעתיים (לעומת 344 תיקים בשנת 2008, עליה של כ - 16%) וכ - 234 תיקים פליליים כנגד עובדי מדינה על ידי משטרת ישראל (לעומת 153 תיקים בשנת 2008, עליה של כ - 53%). השנה הוגשו לבית הדין למשמעת כ - 166 תובענות (לעומת 128 תובענות בשנת 2008, עליה של כ - 29%). ראו הרחבה עמ' 15-3 לדו"ח.

במהלך שנת 2009 נסגרו כ - 1037 תיקים (לעומת 810 בשנת 2008, עליה של 27%). ראו הרחבה עמ' 19 לדו"ח.

❖ השעיות

מדיניות ההשעיות אותה נוקט נציב שירות המדינה בשנים האחרונות ולפיה, ככלל, תקופת השעייתו של עובד טרם הוגש נגדו כתב אישום / כתב תובענה הינה מוגבלת לפרק זמן של מספר חודשים, מובילה לתוצאות בעבודתו מול משטרת ישראל ופרקליטות המדינה, ונראה כי ככל שמדובר בעובדי מדינה נעשים מאמצים כנים לקבל החלטות בדבר הליכים פליליים בפרקי זמן קצרים יותר, מתוך הבנה שלא ניתן להמשיך ולהשעות עובד מדינה לתקופות ארוכות ללא קבלת החלטה בעניינו.

בשנת 2009 הושעו 74 עובדים (חלקם פוטרו או הוחזרו למעגל העבודה). יודגש, כי חלק מכלל העובדים שהושעו השנה, הושעו לתקופות קצרות, תקופות אשר הוארכו בשנית ואף בשלישית, וזאת בהתאם למדיניות נציב שירות המדינה והוראות חוק המשמעת, כך שסך כולל של החלטות השעיה שהוצאו השנה על ידי נציב שירות המדינה עומד על כ - 140 החלטות. מספר העובדים לגביהם נשקלה השעיה בשנת 2009 הוא כ- 150 עובדים, אשר בסופו של הליך שימוע ובחינת עניינם הוחלט על השעיית כמחציתם. נכון לסוף שנת 2009, ישנם כ - 110 עובדים מושעים (גם משנים עברו) וכ - 21 עובדים המועברים מתפקידם.

כאן המקום לציין, כי כל החלטות נציב שירות המדינה בנושא השעיות עמדו על כנם גם לאחר שהוגשו מספר ערעורים לבתי הדין לעבודה. ראו הרחבה עמ' 24-23 לדו"ח.

❖ ערעורים

כידוע, הערעורים נדונים כעת בבתי המשפט המחוזיים בירושלים או בחיפה, בהתאם למקום מושבו של בית הדין למשמעת שדן בתיק נשוא הערעור, זאת בהתאם לתיקון מס' 12 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963. במהלך השנה הוגשו כ- 16 ערעורים על פסקי דין של בית הדין למשמעת (חמישה ערעורים הוגשו על ידי המדינה

והיתר על ידי העובדים), וניתנו כ – 7 פסקי דין בערעור, מתוכם שני ערעורים הוגשו על ידינו – אשר התקבלו, וחמישה ערעורים אשר הוגשו על ידי העובדים נדחו.

עוד נציין, כי בתחילת השנה מונתה עו"ד איילה הוניגמן – ליפץ לתפקיד ממונה (תובעת בכירה ואחראית תחום ערעורים).

❖ הטרדות מיניות

כמדי שנה, גם בשנת 2009 אגף המשמעת נתן דגש לביעור תופעת ההטרדות המיניות בשירות המדינה ופעל במלוא כובד הראש בטיפול בתלונות אלו. בשנת 2009 נפתחו כ – 90 תיקים בנושאים של הטרדות מיניות (לעומת 80 תיקים בשנת 2008, עליה של כ – 12%) והוגשו כ – 19 תובענות לבית הדין למשמעת (לעומת 11 תובענות בשנת 2008, עליה של כ – 72%).
ראו הרחבה בעמ' 21 לדו"ח.

לאחרונה, מונתה עו"ד יפית כנעני לתפקיד ממונה (תובעת בכירה ואחראית על תחום הטרדות מיניות).

עדכונים נוספים

❖ מאבק בשוחד של עובדי ציבור

מדינת ישראל החלה לפני כשנתיים את תהליך הצטרפותה לארגון ה – OECD, אשר צפוי להיות מושלם במהלך שנת 2010. במקביל, הצטרפה לאחרונה ישראל לאמנה למאבק בשוחד של עובדי ציבור זרים. התפיסה העומדת בבסיס המחויבות של ה – OECD ושל המדינות החברות באמנה היא התגייסות משותפת של הקהילה הבינלאומית למאבק יעיל בשחיתות בכלל ובשוחד בפרט, שתכליתו לאכוף את האיסור של מתן שוחד לעובד ציבור זר.

אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה רואה עצמו מגויס ומחויב למאבק בשחיתות בנושא חשוב מן המעלה הראשונה. כחלק מהתגייסותנו להצלחת תהליך הצטרפותה של מדינת ישראל לארגון ה – OECD, לקראת שלב הביקורת השני, אותו סיימה ישראל בהצלחה, ביום 11.12.09, הפצנו לכלל המשרדים ויחידות הסמך חוזר בנושא "אמנת ארגון ה – OECD בדבר המאבק בשוחד של עובדי ציבור זרים", במסגרתו ביקשנו להביא לידיעת כלל העובדים את תיקון מס' 99 לחוק העונשין, תשל"ז – 1977 (להלן – חוק העונשין) במסגרתו חוקק סעיף 291 לחוק העונשין שעניינו איסור מתן שוחד לעובד ציבור זר. כמו כן, הבהרנו את דרכי הפעולה הנדרשות מעובד מדינה אשר במסגרת תפקידו קיבל במישרין או בעקיפין הצעה לתשלום שוחד, או היה בידי מידע ממשי על כך שעובד אחר קיבל שוחד או הוצע לו שוחד, או הציע שוחד לעובד ציבור זר (להלן – חשדות למקרי תשלום שוחד), בהדגישנו כי מצופה מעובד כזה כי לא יתייחס למידע זה כאל עניינו הפרטי ולהימנע מלחשוף אותו, אלא ידווח על החשדות האמורים. עוד צויין, כי בנסיבות מסויימות נבחן פתיחת הליך משמעתי כנגד עובד שימנע מלחשוף מידע זה. במסגרת חוזר זה חזרנו וחידדנו את ההגנה הניתנת לעובדי מדינה מקום בו חשפו מעשי שחיתות במקום עבודתם. החוזר כאמור, מצורף לדו"ח זה כנספח א'.

❖ דיווח על הליכים פליליים

השנה, יזם אגף המשמעת תיקון של תקנון שירות המדינה (להלן – התקשי"ר) בנושא דיווח על הליכים פליליים. ביום 26.8.09 תוקן התקשי"ר כך שהתווספה בו החובה על כלל עובדי המדינה לדווח לאחראי במשרד על כל פתיחה בחקירה פלילית או הגשת כתב אישום או הרשעה בעבירה פלילית. סעיף 45.313 לתקשי"ר קובע כי:

"הורשע עובד בעבירה פלילית או התחילה חקירה פלילית של המשטרה או הוגש כתב אישום נגד עובד, חייב העובד להודיע על כך לאחראי. האחראי יבדוק אם יש מקום להציע להשעות את העובד..."

הודעת נציב שירות המדינה (הודעה מס' סט/ 28) בנושא זה, מדגישה את חובתו של העובד להעביר לאחראי במשרד דיווח על הליכים פליליים שנפתחו נגדו, וכן את חובתו של האחראי להעביר דיווח זה באופן מיידי לאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה.

היוזמה לתיקון התקשי"ר נעשתה נוכח מקרים להם התוודענו בשנים האחרונות באגף המשמעת בהם עובדי מדינה שהורשעו בעבירה פלילית אותה ביצעו שעה שהם מועסקים בשירות המדינה לא דיווחו לאף גורם במשרד בו הועסקו על כך שנפתחה כנגדם חקירה פלילית ועל כך שהוגש נגדם כתב אישום. המשטרה אשר לא ידעה על היותם עובדי מדינה - לא העבירה לידינו דיווח על פתיחה בחקירה ("דו"ח אשמה") כמתחייב על פי נוהל מח"ק 03.300.228 הקובע כי על המשטרה להעביר לאגף המשמעת דיווח מיידי עם פתיחה בחקירה כנגד עובד מדינה.

דיווח כאמור, נועד לאפשר לנציב שירות המדינה לשקול הפעלת סמכותו המינהלית להשעות/להעביר מתפקיד לפי סעיף 47 לחוק המשמעת.

חוזר כאמור, מצורף לדו"ח זה כנספח ב'.

❖ השתלמות בנושא משמעת

בחודש מרץ 2009 התקיימה השתלמות בנושא "המשמעת וטוהר המידות בשירות המדינה" מטעם המכון להשתלמות פרקליטים ויועצים משפטיים במשרד המשפטים. ההשתלמות נערכה על ידי אגף המשמעת בשיתוף פרקליטות המדינה. בהשתלמות השתתפו פרקליטים ויועצים משפטיים מכל משרדי הממשלה, במסגרתה נחשפו המשתתפים לשני צדדיו של ההליך המשמעתי ולמגוון נושאים נוספים בהליך זה.

❖ נוהל בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים

אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)

בשנה האחרונה נעשתה באגף המשמעת עבודת מטה יסודית ומעמיקה בנושא הסדרת בחינת התאמתם של מועמדים אשר קיים בעניינם מידע פלילי ו/ או משמעתי למשרה בשירות המדינה. המדובר בסוגיה אשר נמצאת תקופה ארוכה על סדר היום של נציבות שירות המדינה ואגף המשמעת בנציבות שירות המדינה. במסגרת זו, גיבשנו טיוטת נוהל בנושא "בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)". טיוטא זו גובשה לאחר סדרה של ישיבות והתייעצויות שקיימנו בנושא זה, הן ישיבות בתוך נציבות שירות המדינה (נציב שירות המדינה והנהלת נציבות שירות המדינה), והן ישיבות עם גורמים מחוץ לשירות המדינה, ובהם פרקליטות המדינה ומשטרת ישראל. טיוטת הנוהל שגיבשנו כוללת בתוכה חלק כללי ובו הכללים, החוקים והעקרונות הרלוונטיים לסוגיה זו, וחלק מעשי ובו כללי העבודה הנדרשים הן בתוך משרדי הממשלה השונים והן מול משטרת ישראל באשר לאופן העברת המידע והיקף המידע שיימסר לידינו.

מטרת הנוהל להסדיר ולהבנות את שיקול הדעת בכל הקשור לקליטת מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתית ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים למשרה בשירות המדינה, זאת על מנת להבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו לשירות המדינה, ועל מנת להגיע בכל אחד מהמקרים אשר בא בפנינו לאיזון הראוי בין האינטרסים והזכויות של המועמד לבין חובתה של רשות ציבורית לקחת בחשבון שיקוליה גם את המידע הפלילי ו / או המשמעתית הקיים בעניינו של מועמד, זאת על מנת להבטיח שמירה על אמון הציבור בשירות המדינה, להגן על מקצועיותו של השירות הציבורי ועל טוהר המידות שבו.

נקודת המוצא לנוהל זה הינה כי הליך משמעתית או פלילי בעניינו של מועמד לתפקיד בשירות המדינה, כמו גם הרשעה משמעתית או פלילית, אינה מונעת ממועמד להתמודד ו / או להיקלט בתפקיד כלשהו בשירות המדינה, וכל מקרה כזה ייבחן לגופו על ידי נציב שירות המדינה אשר יבחן ביסודיות את טיבו של ההליך אשר התקיים בעניינו של המועמד, החשדות התלויים כנגדו, או המעשים בהם הורשע ואת השפעתו האפשרית על התפקיד המדובר, הכל כפי שמפורט בטיטוט הנוהל.

אנו תקווה שכבר בתקופה הקרובה יופץ הנוהל לכלל היחידות.

❖ מערכת משמעת

בשנים האחרונות אנו פועלים להטמעת מערכת "משמעת", זאת בהתאם להמלצת מבקר המדינה בדו"ח מבקר המדינה 53 משנת 2002. מערכת "משמעת" מרכזת בתוכה את כל המידע שנצבר בנוגע לעבירות משמעת בעניינו של עובד וזאת לצורך מעקב מסודר, יעיל ואמין על כל שלבי הטיפול המשמעתית. בזמן הקרוב עתידה להיסגר מערכת נש"מ ואנו נמשיך לעבוד רק במערכת "משמעת".

כל המשרדים ויחידות הסמך מתבקשים להמשיך ולהקפיד לדווח על הליכים משמעתיים פנים משרדיים המתבצעים במשרדים השונים. השנה עבר כל נושא המשמעת של האגף למערכת מרכז"ה ובמהלך השנה הנוכחית תוכנס מערכת המשמעת של המשרדים השונים גם למרכז"ה.

❖ פרסומים

במהלך השנה הופצו על ידי אגף המשמעת חמישה מקבצי פסיקה וכן שלושה חוזרים בנושא דיווח על הליכים פליליים, השתכרות בתקופת השעיה, ובנושא אמנת ארגון ה - OECD בדבר המאבק בשוחד של עובדי ציבור זרים. במסגרת המאמץ להטמעת ערכי המשמעת בשירות המדינה ובהנחלת ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים המהווים את אבני היסוד עליהם מושתת השירות הציבורי כולו, אנו רואים חשיבות רבה בהעברת החוזרים, הנהלים ותמציות הפסיקה אשר מתפרסמות על ידינו מדי רבעון, לכלל העובדים וזאת מתוך אמונה כי מתוך פסקי הדין והחוזרים יכולים העובדים ללמוד על ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים הנדרשת מהם, כך שלא ייכשלו בעבירות משמעתיות.

פסקי הדין הניתנים על ידי בית הדין למשמעת הינם פומביים ומופצים על ידי אגף המשמעת באמצעות אתר האינטרנט של הנציבות. לאחרונה, הוחלט כי חובת הפרסום של פסקי הדין, ולאור היות הדיונים בבית הדין למשמעת פומביים, מחייבת את פרסום פסקי הדין מבלי להסתיר את שמות הנאשמים, כפי שנעשה עד לאחרונה.

❖ התיישנות הליכים משמעתיים

עוד נעדכן אתכם, כי בימים אלו אנו באגף המשמעת עושים עבודת מטה בנושא התיישנות הליכים משמעתיים, זאת על מנת לקבוע כללים ברורים באשר למסירת מידע בדבר הליכים משמעתיים שננקטו כנגד עובד מדינה, בין היתר,

בהתייחס להעברת מידע בעניינו של עובד במסגרת התמודדותו במכרז, קביעת תקופת התיישנות, תוצאותיה של ההתיישנות וכיו"ב.

מטרת הסקירה אשר הובאה בפניכם היא לפתוח בפניכם צוהר להכרה מעמיקה יותר של פעילות אגף המשמעת, זאת על מנת להדק את הקשר בין אגף המשמעת לבין משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת. אנו רואים חשיבות רבה בהפצתו של מידע זה, כמו גם מקבצי הפסיקה והחוזרים השונים, **בקרב כלל העובדים**, זאת לצורך הטמעת ערכי המשמעת וטוהר המידות המהווים את אבני היסוד עליהם מושתת שירות המדינה. אין להקל ראש בהעברת מידע זה, שכן יש בו כדי לסייע רבות בהעלאת הידע והמודעות באשר לאופן בו על עובדי המדינה לנהוג כדי לשמור על רמתו של השירות הציבורי.

כל הנהלים המפורטים לעיל, מקבצי הפסיקה ודוחות שנתיים ניתן לראות באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה בכתובתו <http://www.civil-service.gov.il>.

... מצ"ב לעיונכם טבלאות סקירת פעילות אגף המשמעת בשנת 2009, תוך מבט משווה לשנים 2005 – 2008.

בברכה,



אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר מני מזוז - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה
המנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה
מר שי ניצן - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
מר אלי אברבנאל - פרקליט מחוז ירושלים (פלילי)
גב' לילי בורישנסקי - פרקליטת מחוז חיפה (פלילי)
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת