

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר (תכנון ובקרה)



ב' באלול התשס"ה
6 בספטמבר 2005

ת.כ. 2005-922
תיק: בני מיעוטים

אל: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה

שלום רב,

הנדון: דו"ח מסכם לשילוב האזרחים הערביים לשנת 2004

דו"ח זה מסכם את פעילות האגף בנושא שילוב האזרחים הערביים והדרוזים בשנת 2004 ואת המגמות והפעילויות השוטפות של האגף בנושא שילוב האזרחים הערביים והדרוזים.

בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה האוכלוסייה הערבית מונה 1.2 מליון תושבים (כ-18% מכלל האוכלוסייה במדינה), מתוכם כ-110 אלף דרוזים (כ-1.5% מכלל האוכלוסייה). הצירקסים מונים כ-4000 תושבים. האוכלוסייה היהודית מונה כ-5.1 מליון תושבים. שה"כ אוכלוסיית המדינה כ-6.7 מליון תושבים.

נתונים שנבחנו על-ידנו מתוך נתוני נציבות שירות המדינה מצביעים על המגמה הבאה:

- א. בשרות המדינה הועסקו 3154 אזרחים ערביים ודרוזים מתוך 56,914 המהווים 5.5% מכלל עובדי מדינה.
- ב. בשנת 2004 נקלטו 249 עובדים מקרב האזרחים הערביים מתוך 4668 המהווים 5.3% מכלל עובדי המדינה שנקלטו בשנה זו.

בהתאם לטבלאות המצורפות בדו"ח המסכם אנו מוצאים כי באחוז האזרחים הערביים והדרוזים המועסקים בשירות המדינה ישנה מגמת עליה בין השנים המדווחות. אין הבדל בין מספר העובדים הדרוזים לערביים ויחסיות בניהם נשמרת. בשנת 2004 חלה עליה במספר העובדים שהתקבלו לשירות וזאת בשל החלטות ממשלה בדבר קליטת עובדי קבלני כח-אדם.

ראוי לציין פעילויות מיוחדות שנעשו ע"י האגף לשיפור אפשרויות הקליטה:

- א. הופעלה תכנית הדרכה להטמעת הנושא בקרב דרגי הביניים והבכירים בקרב עובדי המדינה.
- ב. גיבוש תכנית עבודה רב-שנתית ואיתור בעיות עם נציגים של ארגונים שונים שעוסקים בנושא בקרב הציבור.
- ג. המשרות המיועדות הוקצו לתפקידים מקצועיים מוגדרים מקרב האוכלוסייה.
- ד. צוות עבודה מיוחד עסק בפעולות מול המיגזר הבדואי ולפי בקשת הצוות הוקצבו משרות לחיזוק פעילות משרדי הממשלה בתחומים הבאים: חינוך, איכות הסביבה ותיירות. ניצני תוצאות חיוביות כבר ניכרים בשטח.
- ה. קיום שיחות עם המשרדים בדבר הקצאת משרות בצפון הארץ להקלת הניידות של המועמדים.
- ו. הושלמה הקצאת 37 ½ משרות מיועדות במשרדי הממשלה השונים.

- ז. השתתפות בצוות העוסק בנושא תנאי עבודה, מועדי עבודה ותנאי שירות של העובדים הבאים מצפון הארץ לירושלים.
- ח. סיורים ופגישות עם פעילים במגזר והצגת התכנית בפניהם.
- ט. איתור משרדי ממשלה בהם קיים חוסר בולט של ייצוג האזרחים הערביים והדרוזים בתפקידים השונים, המשרות המיועדות בחלקן יועדו לקליטה זו.

פעילות האגף בנושא השילוב בקרב כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך זוכה להתעניינות רבה אצל חוקרים שונים, שגרירויות, דו"ח בינלאומיים של האגף הבינלאומי במשרד המשפטים וכו'.

דו"ח זה מפורסם באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה .

לוטה : דו"ח הכולל נתונים סטטיסטיים, טבלאות.

בברכה,

הניה מרקוביץ
מנהלת אגף בכיר תכנון ובקרה

העתק : מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה, נש"מ
חברי ההנהלה
דובר הנציבות.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר (תכנון ובקרה)

6.9.2005

1. נתונים סטטיסטיים על שילוב האזרחים הערביים בשירות המדינה
(נכון ל-31.12.2004)

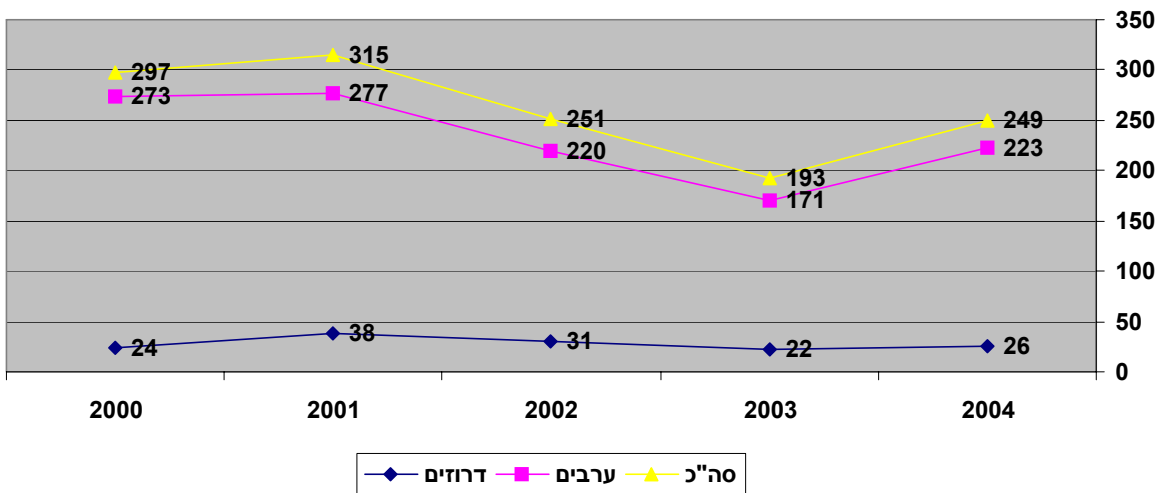
מאפיינים כלליים

נכון לסוף דצמבר 2004, הועסקו בשירות המדינה 3,154 עובדים בני האוכלוסיה הערבית לרבות הדרוזים והצירקסים, 33% מסה"כ העובדים הנ"ל המועסקים בשירות המדינה הינן נשים. במהלך שנת העבודה 2004 נקלטו לעבודה בשירות המדינה סה"כ 249 עובדים מקרב בני האוכלוסיה הנ"ל.

כפי שניתן לראות, אנו עדים למגמה של עליה בקליטת כח-אדם וזאת בגין ההחלטה לקליטת עובדי הקבלן בשירות המדינה, והמשך המבצע של המשורות המיועדות והטמעתו המוצעים בקרב המשרדים.

א. תמונה השוואתית מלאה של היקפי הקליטה לשנים 2000 - 2004 ניתן לראות בתרשים להלן:

סה"כ אזרחים ערבים ודרוזים שהתקבלו לשירות המדינה בין השנים 2000-2004



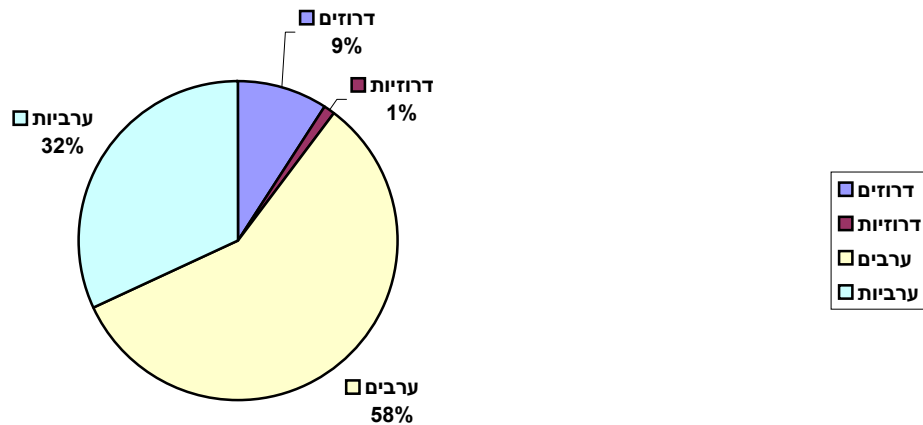
האזרחים הערביים שהתקבלו לשירות המדינה בין השנים 2000-2004.

| שנה | סה"כ אזרחים ערביים שהתקבלו | אחוז מכלל העובדים שהתקבל | סה"כ כללי של עובדים שהתקבלו |
|------|----------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| 2000 | 297 | 5.2% | 5733 |
| 2001 | 315 | 5.4% | 5841 |
| 2002 | 251 | 5.7% | 4400 |
| 2003 | 193 | 4.2% | 4531 |
| 2004 | 249 | 5.3% | 4668 |

ב. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים בשירות המדינה לפי מין – שנת 2004

| סה"כ כללי | סה"כ | | ערבים | | | דרוזים | | |
|-----------|------|-------|-------|------|-------|--------|------|-------|
| | נשים | גברים | סה"כ | נשים | גברים | סה"כ | נשים | גברים |
| 3154 | 1048 | 2106 | 2828 | 1008 | 1820 | 326 | 40 | 286 |

התפלגות האזרחים הערבים והדרוזים בשירות המדינה לפי מין



מתוך נתונים אלה אנו מוצאים כי 90% מכלל המועסקים מהמגזר הנם ערבים .

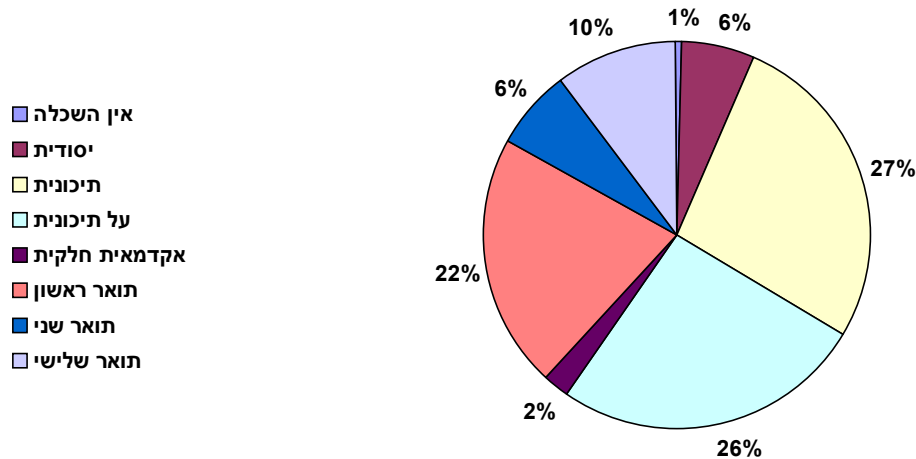
התפלגות האזרחים הערביים שהתקבלו לשירות המדינה בין השנים 2000-2004 לפי מין.

| שנה | נשים | גברים | סה"כ |
|------|------|-------|------|
| 2000 | 93 | 204 | 297 |
| 2001 | 90 | 225 | 315 |
| 2002 | 80 | 171 | 251 |
| 2003 | 66 | 127 | 193 |
| 2004 | 84 | 165 | 249 |

ג. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים בשירות המדינה לפי מין ורמת השכלה – שנת 2004

| רמת השכלה | גברים | נשים | סה"כ | % מכלל העובדים |
|--------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| אין השכלה | 8 | 9 | 17 | 0.5 |
| יסודית | 166 | 31 | 197 | 6.2 |
| תיכונית | 589 | 255 | 844 | 26.8 |
| על-תיכונית | 448 | 368 | 816 | 25.9 |
| אקדמית חלקית | 51 | 18 | 69 | 2.2 |
| תואר ראשון | 417 | 262 | 679 | 21.5 |
| תואר שני | 149 | 55 | 204 | 6.5 |
| תואר שלישי | 278 | 50 | 328 | 10.4 |
| סה"כ | 2106 | 1048 | 3154 | 100.0 |

התפלגות האוכלוסיה הערבית והדרוזית לפי רמת השכלה בשנת 2004



מתוך נתוני ההשכלה, נכון לחודש דצמבר 2004 כ- 67% מקרב כלל העובדים הנם בעלי השכלה על-תיכונית. כ-11% מכלל המועסקים מהמגזר הנם בעלי תואר שלישי. על-פי נתוני ההשכלה אין שינוי מגמה ברמות ההשכלה של האזרחים הערביים בשנת 2004 לעומת שנת 2003.

ד. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים עובדי המדינה לפי דת – שנת 2004

| דת | מס' עובדים | % מכלל העובדים |
|----------------|-------------|----------------|
| מוסלמי ערבי | 1904 | 60.4 |
| מוסלמי לא ערבי | 80 | 2.5 |
| נוצרי ערבי | 654 | 20.7 |
| נוצרי לא ערבי | 190 | 6.0 |
| דרוזים | 326 | 10.3 |
| סה"כ | 3154 | 100% |

ה. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים בשירות המדינה בשנת 2004 לפי משרדים.

| סה"כ עובדים במשרד | ערבים | | דרוזים | | סה"כ | משרד | |
|----------------------|-------|------|--------|------|------|------|--------------------------|
| | גברים | נשים | גברים | נשים | | | |
| 295 | 330 | 1 | 4 | | 2 | 7 | משרד ראש הממשלה |
| 5 | 5 | | | | | | המועצה לבטחון לאומי |
| 26 | 27 | | | | | | נתיב |
| 485 | 265 | 3 | 21 | | 3 | 27 | הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה |
| 110 | 67 | 1 | 2 | | | 3 | נציבות שירות המדינה |
| 418 | 391 | | 3 | | | 3 | משרד האוצר |
| 154 | 118 | 1 | | | | 1 | שע"מ |
| 29 | 58 | 1 | 3 | | | 4 | המדפיס הממשלתי |
| 1545 | 1758 | 32 | 129 | | 33 | 194 | מס הכנסה |
| 782 | 1014 | 3 | 14 | | 13 | 30 | המכס ומע"מ |
| 61 | 45 | | | | 1 | 1 | בטחון פנים |
| 5 | 4 | | | | | | עניני דתות |
| 60 | 206 | | | | | | בתי דין רבניים |
| 22 | 31 | | | | | | הרבנות הראשית |
| 387 | 546 | | 4 | | 3 | 7 | משרד החוץ |
| 1423 | 628 | 31 | 68 | 3 | 24 | 126 | משרד החינוך |
| 101 | 103 | 1 | 3 | | | 4 | הטלויזיה החינוכית |
| 157 | 135 | 2 | 4 | | 1 | 7 | מנהל לחינוך התישבותי |
| 11 | 7 | | | | 1 | 1 | מרכז ההסברה |
| 259 | 312 | | 10 | | 8 | 18 | משרד החקלאות |
| 113 | 152 | 3 | 7 | | 2 | 12 | השירותים הוטרינריים |
| 56 | 92 | | | | | | נציבות המים |
| 51 | 168 | 1 | 7 | | 1 | 9 | שירות ההדרכה והמקצוע |
| 344 | 410 | 4 | 21 | | 3 | 28 | מינהל המחקר החקלאי |
| 474 | 241 | 6 | 6 | | 2 | 14 | מינהל מקרקעי ישראל |
| 649 | 651 | 10 | 26 | | 5 | 41 | תעשייה מסחר ותעסוקה |
| 36 | 28 | | | | | | רשות הגבלים עסקיים |
| 1530 | 683 | 36 | 29 | 1 | 11 | 77 | משרד המשפטים |
| 2638 | 1394 | 48 | 76 | | 12 | 136 | הנהלת בתי המשפט |
| 1 | 1 | | | | 1 | 1 | משרד העבודה |
| 1948 | 705 | 78 | 111 | 3 | 8 | 200 | משרד הרווחה |
| 39 | 18 | 1 | 2 | | | 3 | משרד המדע |
| 861 | 705 | 13 | 313 | | 14 | 340 | משרד הפנים |
| 9 | 8 | | | | | | נציבות כבאות והצלה |
| 393 | 454 | 2 | 10 | | 7 | 19 | משרד התחבורה |
| 42 | 57 | | | | 2 | 2 | השירות המטאורולוגי |
| 2 | 5 | | | | | | נמל חדרה |
| 18810 | 7564 | 715 | 905 | 33 | 117 | 1770 | משרד הבריאות |
| 275 | 189 | 3 | 10 | | 1 | 14 | איכות הסביבה |
| 74 | 71 | | 1 | | 3 | 4 | משרד התשתיות |
| 35 | 68 | 1 | | | | 1 | מכון גיאולוגי |
| 2 | 16 | | | | | | רשות החשמל |
| 407 | 253 | 3 | 5 | | | 8 | משרד השיכון |
| 147 | 130 | | 5 | | | 5 | המרכז למפוי ישראל |
| 193 | 386 | 3 | 20 | | 1 | 24 | מע"צ |
| 56 | 30 | | | | 1 | 1 | מינהל לבניה כפרית |
| 120 | 76 | 4 | 1 | | 2 | 7 | משרד התיירות |
| 424 | 102 | | | | 3 | 3 | משרד הקליטה |

| סה"כ עובדים במשרד | | ערבים | | דרוזים | | סה"כ | משרד |
|----------------------|-------|-------|-------|--------|-------|------|--------------|
| נשים | גברים | נשים | גברים | נשים | גברים | | |
| 74 | 69 | 1 | | | 1 | 2 | משרד התקשורת |
| 36138 | 20776 | 1008 | 1820 | 40 | 286 | 3154 | סה"כ כללי |

דו"ח זה מציג את פריסת העובדים הערביים והדרוזים במשרדי הממשלה השונים.

בהשוואה לשנת 2003 ניכרת עליה במספר העובדים במשרדי הממשלה הבאים: מכס, לשכה מרכזית לסטטיסטיקה, משרד החינוך, הנהלת בתי המשפט ומשרד הרווחה. חלק מגידול זה נובע מקליטת עובדי הקבלן לשירות המדינה

1. האזרחים הערביים והדרוזים שהתקבלו לשירות המדינה לאורך כל שנת 2004 בהשוואה למספרי העובדים שנתקבלו באותה יחידה/משרד.

| סה"כ עובדים שהתקבלו לשירות | כל היתר | ערבים | | דרוזים | | סה"כ | משרד |
|----------------------------|---------|-------|-------|--------|-------|------|--------------------------|
| | | נשים | גברים | נשים | גברים | | |
| 60 | 60 | | | | | | משרד ראש הממשלה |
| 9 | 9 | | | | | | המועצה לבטחון לאומי |
| 16 | 16 | | | | | | נתיב |
| 9 | 6 | | 3 | | | 3 | הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה |
| 10 | 10 | | | | | | נציבות שירות המדינה |
| 73 | 73 | | | | | | משרד האוצר |
| 23 | 23 | | | | | | שע"מ |
| 101 | 97 | | 2 | | 2 | 4 | מס הכנסה |
| 53 | 50 | | 3 | | | 3 | המכס ומע"מ |
| 8 | 8 | | | | | | בטחון פנים |
| 4 | 4 | | | | | | עניני דתות |
| 20 | 20 | | | | | | בתי דין רבניים |
| 14 | 14 | | | | | | הרבנות הראשית |
| 24 | 23 | | 1 | | | 1 | משרד החוץ |
| 376 | 361 | 5 | 9 | | 1 | 15 | משרד החינוך |
| 2 | 2 | | | | | | הטלויזיה החינוכית |
| 27 | 27 | | | | | | מנהל לחינוך התישבותי |
| 53 | 51 | | 1 | | 1 | 2 | משרד החקלאות |
| 26 | 25 | | | | 1 | 1 | השירותים הוטרינריים |
| 42 | 42 | | | | | | נציבות המים |
| 1 | 1 | | | | | | שירות ההדרכה והמקצוע |
| 68 | 63 | 1 | 3 | | 1 | 5 | מינהל המחקר החקלאי |
| 64 | 62 | 1 | 1 | | | 2 | מינהל מקרקעי ישראל |
| 77 | 76 | 1 | | | | 1 | תעשייה מסחר ותעסוקה |
| 19 | 19 | | | | | | רשות הגבלים עסקיים |
| 399 | 387 | 5 | 4 | | 3 | 12 | משרד המשפטים |
| 650 | 607 | 17 | 21 | | 5 | 43 | הנהלת בתי המשפט |
| 119 | 111 | 5 | 2 | | 1 | 8 | משרד הרווחה |
| 16 | 15 | 1 | | | | 1 | משרד המדע |
| 94 | 88 | | 6 | | | 6 | משרד הפנים |
| 1 | 1 | | | | | | נציבות כבאות והצלה |
| 45 | 41 | 2 | | | 2 | 4 | משרד התחבורה |
| 3 | 3 | | | | | | השירות המטאורולוגי |
| 1790 | 1661 | 41 | 80 | 1 | 7 | 129 | משרד הבריאות |
| 148 | 143 | 1 | 3 | | 1 | 5 | איכות הסביבה |
| 23 | 22 | | 1 | | | 1 | משרד התשתיות |
| 17 | 17 | | | | | | מכון גיאולוגי |
| 4 | 4 | | | | | | רשות החשמל |
| 106 | 105 | 1 | | | | 1 | משרד השיכון |
| 11 | 11 | | | | | | המרכז למפוי ישראל |

| סה"כ עובדים שהתקבלו לשירות | כל היתר | ערבים | | דרוזים | | סה"כ | משרד |
|----------------------------------|---------|-------|-----|--------|----|------|-------------------|
| | | | | | | | |
| 5 | 5 | | | | | | מינהל לבניה כפרית |
| 17 | 16 | 1 | | | | 1 | משרד התיירות |
| 19 | 19 | | | | | | משרד הקליטה |
| 22 | 21 | 1 | | | | 1 | משרד התקשורת |
| 4668 | 4419 | 83 | 140 | 1 | 25 | 249 | סה"כ כללי |

השינויים בין השנים מופיעים בטבלאות בהמשך.

ז. התפלגות האזרחים הערביים בשירות המדינה בין השנים 2000-2004.

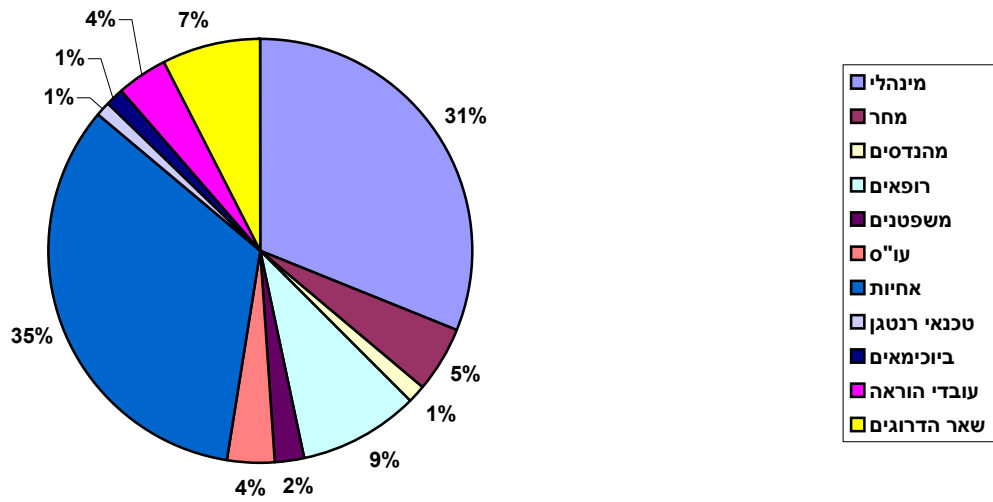
| שנה | דרוזים | ערבים | סה"כ | סה"כ עובדי מדינה | אחוז הערבים |
|------|--------|-------|------|---------------------|-------------|
| 2000 | 263 | 2445 | 2708 | 56341 | 4.81 |
| 2001 | 285 | 2521 | 2806 | 57742 | 4.86 |
| 2002 | 289 | 2529 | 2818 | 56914 | 4.95 |
| 2003 | 291 | 2507 | 2798 | 55409 | 5.05 |
| 2004 | 326 | 2828 | 3154 | 56914 | 5.50 |

ח. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים לפי דרוגים – שנת 2004.

| סה"כ | כל היתר | | דרוזים | | דרוג |
|-------------|-------------|-------------|-----------|------------|---------------------------|
| | נשים | גברים | נשים | גברים | |
| 984 | 218 | 675 | 6 | 85 | מינהלי |
| 155 | 32 | 94 | | 29 | מח"ר |
| 45 | 10 | 30 | | 5 | מהנדסים |
| 27 | 5 | 18 | | 4 | טכנאים |
| 4 | 1 | 2 | | 1 | עיתונאים |
| 289 | 47 | 213 | 2 | 27 | רופאים |
| 71 | 27 | 33 | 1 | 10 | משפטנים |
| 112 | 59 | 42 | 3 | 8 | עובדים סוציאליים |
| 1058 | 530 | 454 | 21 | 53 | אחיות |
| 9 | 3 | 6 | | | רשמים |
| 6 | | 5 | | 1 | חוזים בכירים |
| 36 | 2 | 23 | | 11 | טכנאי רנטגן |
| 3 | | 1 | | 2 | שירות החוץ |
| 12 | 2 | 9 | | 1 | פסיכולוגים |
| 12 | 1 | 11 | | | פיזיותרפיסטים |
| 8 | 5 | 2 | | 1 | סנגוריה ציבורית |
| 42 | 19 | 21 | 2 | | ביוכימאים |
| 8 | 5 | 3 | | | לשכות שרים |
| 24 | 3 | 10 | | 11 | שכר כולל (עובדים חיוניים) |
| 128 | 16 | 88 | 3 | 21 | עובדי הוראה |
| 18 | 5 | 12 | | 1 | רוקחים |
| 26 | 11 | 13 | 2 | | פארה רפואיים |
| 6 | | 4 | | 2 | עובדי מחקר |
| 18 | 1 | 15 | | 2 | סוקרים |
| 53 | 6 | 36 | | 11 | אחר |
| 3154 | 1008 | 1820 | 40 | 286 | סה"כ כללי |

בשנת 2004 לעומת שנת 2003 חל גידול משמעותי במספר המשפטנים המועסקים בשירות המדינה וכן בקרב עובדי דרוג המח"ר ודרוג עובדי ההוראה (הפקוח) במשרד החינוך, בשאר הדרוגים ישנם שינויים קטנים יותר.

התפלגות האזרחים הערבים והדרוזים בשירות המדינה לפי דרוגים בשנת 2004

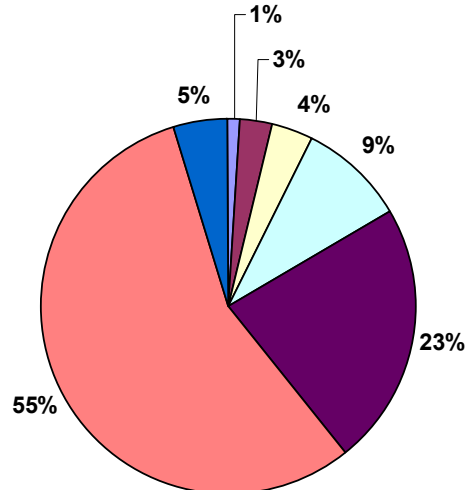


ט. התפלגות עובדי מדינה דרוזים וערביים לפי מחוז – בשנת 2004.

| שם המחוז | דרוזים | ערבים | סה"כ |
|---------------|------------|-------------|-------------|
| ירושלים | 1 | 148 | 149 |
| הצפון | 251 | 1518 | 1769 |
| חיפה | 63 | 648 | 711 |
| המרכז | 2 | 288 | 290 |
| תל-אביב | 3 | 112 | 115 |
| הדרום | 5 | 81 | 86 |
| יהודה ושומרון | 1 | 33 | 34 |
| סה"כ | 326 | 2828 | 3154 |

על-פי נתוני טבלה זו ניכר כי עדיין כ- 2500 עובדים מכלל האוכלוסיה הערבית והדרוזית מועסקים במחוזות הצפון וחיפה. יחד עם זאת בהשוואה לשנת 2003, מתחילה נטייה של איוש משרות בירושלים (גידול של 10 מועסקים), המרכז ותל-אביב (גידול של כ-72 עובדים).

התפלגות עובדי מדינה ערבים ודרוזים בשירות המדינה לפי מחוז בשנת 2004



ירושלים | הצפון | חיפה | המרכז | תל-אביב | הדרום | יהודה ושומרון

י. התפלגות האזרחים הערביים והדרוזים בשירות המדינה המשובצים במשרות בדרגות שיא 20 מנהלי ומעלה ומקבילים, וכן בדרוגים מקצועיים נוספים.

| מס' עובדים | דרגת שיא | הדירוג |
|------------|----------|--------------------------|
| 85 | 20 | מינהלי |
| 35 | 21 | |
| 7 | 22 | |
| 2 | 23 | |
| 1 | 24 | |
| 130 | | סה"כ במנהלי |
| 14 | 41 | מח"ר |
| 3 | 42 | |
| 4 | 43 | |
| 1 | 44 | |
| 1 | 46 | |
| 23 | | סה"כ במח"ר |
| 16 | 41 | מהנדסים |
| 4 | 42 | |
| 1 | 43 | |
| 1 | 44 | |
| 22 | | סה"כ במהנדסים |
| 1 | 6א | משפטנים |
| 10 | 5א | |
| 3 | 2א | |
| 14 | | סה"כ משפטנים |
| 9 | 3א | פרקליטים |
| 8 | 3א | סגורים ציבוריים |
| 4 | 15 | טכנאי רנטגן |
| 12 | 9 | רופאים |
| 4 | 10 | |
| 16 | | סה"כ רופאים |
| 1 | 4א | ביוכימאים |
| 35 | 16 | אחיות |
| 5 | 17 | |
| 1 | 18 | |
| 41 | | סה"כ אחיות |
| 1 | 4א | פארא רפואיים |
| 2 | 5א | |
| 3 | | סה"כ פארא רפואיים |
| 1 | 4א | מרפאים בעיסוק |

טבלה זו מציגה את העובדים בדרגות הבכירות בקרב מספר דרוגים בלבד בשירות המדינה.

הטבלה מציגה את מספר העובדים המשובצים בכל אחת מהמשרות בדרגות השיא כמצוין בטבלה. בהשוואת הנתונים בין השנים 2004 ו-2003 קיימת מגמת גידול של כ-15% של עובדים המשובצים על משרות בכירות בשנת 2004 (271 עובדים) לעומת שנת 2003 (237 עובדים).