



קנ 2005-237
יולי 2005

דו"ח האגף לקידום נשים בנציבות שירות המדינה

בשנת 2004 הוגשו 56 תלונות על הטרדה מינית.

- ישנה ירידה קלה במספר התלונות.
- ערך מניעת הטרדה מינית – מוטמע בתרבות הארגונית בשירות המדינה.

בשנת 2004 טיפל האגף לקידום ושילוב נשים בנציבות שירות המדינה ב- 56 תלונות על הטרדה מינית.

מריכוז הנתונים שבידינו ועפ"י המעקב של נתוני השנים האחרונות,
ניתן ללמוד :

שנת 2000 - התקבלו באגף 81 תלונות
שנת 2001 - התקבלו באגף 66 תלונות
שנת 2002 - התקבלו באגף 63 תלונות
שנת 2003 - התקבלו באגף 65 תלונות
שנת 2004 - התקבלו באגף 56 תלונות

פירוט וניתוח התלונות בארבע השנים האחרונות ראה בנספח מצורף.

כל תלונה מייצגת אישה מתלוננת, שכן האגף לקידום נשים מבליט את תפקידו הייחודיים; זאת להבדיל מאגפי המשמעת השונים בנציבות שירות המדינה – המדווחים על מספר הנילונים ולא על המתלוננות; אגפים אלה מקבלים תלונות ממקורות שונים, אשר לא בהכרח עוברים כולם דרך האגף לקידום נשים.

האגף מדווח גם על תלונות נגד מי שאינם עובדי מדינה, אך המתלוננות טופלו על ידינו, וכן גם על פניות שלא התגבשו לתלונה ממוסדת.

הערות חשובות לנתונים אלה:

■ בשנת 2004 ישנה ירידה קלה במספר התלונות על הטרדה מינית. לדעתנו, לא ניתן להסיק מנתונים אלה מסקנות הנוגעות לשכיחות או לביעור התופעה של הטרדה מינית בשירות המדינה. עד למחצית שנת 2005 התקבלו באגף 32 תלונות. יתכן וכפי שקרה בצה"ל, לאחר ירידה בשנה מסויימת, שוב עולה מספר התלונות.

■ ככל שגדל מספר המקרים של הגשת תלונות על הטרדה מינית – ערך מניעת הטרדה מינית הולך ומוטמע בתרבות הארגונית בשירות המדינה: אנשים מועמדים לדין ומורשעים או נענשים בהליך משרדי, חלקם מפוטר או עוזב את שירות המדינה.

■ יחד עם זאת לא ניתן לדעת או להעריך את השפעת העניין הנורמטיבי על התנהגות אנשים ספציפיים או פחד והימנעות של נשים מלהתלונן.

■ הפרסומים בנושא זה בתקשורת, כמו גם פעולות הדרכה המתקיימות מעת לעת, תורמים לנושא זה.

■ ניתוח הנתונים המצורפים מצביע על מקדם אמינות גבוה של התלונות –

בארבע השנים 2001 - 2004 : - לעומת 22 הרשעות (משמעותי ופילי), 57 מקרים של נקיטת אמצעי משמעת משרדיים, 35 מקרים בהם הוגשו תובענות וכתב אישום אשר בהם טרם נתקבלה החלטה, נרשמו רק שמונה מקרים של זיכוי, ושני מקרים של סגירת תיק מחוסר אשמה או מתלונה כוזבת. יש לזכור גם שב- 22 תלונות פרשו או פוטרו הנילונים על רקע התלונה, בלא צורך בנקיטת הליך משמעותי כלשהו.

עוד על עבודת האגף

האגף לקידום נשים המשיך גם בשנה זו בביצוע סדרה מגוונת של פעילויות : עבודת המטה והייעוץ המשפטי הנוגעים ליישום החוק; קידום מערך ההדרכה במשרדים הנוגע להוראות החוק, התקשי"ר ומדיניותה של נציבות שירות המדינה; הנחיה שוטפת של האחראיות בשירות המדינה, הממונות על מעמד האישה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, הדרכתן והכשרתן לטיפול בתלונות על הטרדה מינית. האגף עוסק גם בתפקיד הרגיש והחשוב של מניעת התנכלויות, תמיכה וסיוע למתלוננות, ייעוץ וליווי לעדות בבית הדין או בבתי המשפט.

כן המשיך האגף ב:

✓ תיאום ושיתוף פעולה עם מרכזי הסיוע וארגוני הנשים ברמה המקצועית, העקרונית והכללית, וכן בכל הנוגע לתלונות מסוימות.

✓ ריכוז עבודת ההכנה לתיקון התקנון המותאם לשירות המדינה והתאמתן לסדרים החדשים באגף המשמעת ולנוהלי העבודה הייחודיים.

✓ הכשרה והדרכה במסגרות שונות, כולל הכשרת הממונות על מעמד האישה בשירות המדינה וכן האחראיות לטיפול בתלונות בשלטון המקומי; הרצאות שונות במסגרות מקצועיות, כגון כנסים משפטיים והדרכת הנהלות המשרדים; הכשרה והדרכה שוטפת של העובדים במסגרת הקורסים המתקיימים לעובדי המדינה מעת לעת והכשרת מרצים מתאימים.

✓ יש לשים לב שבאגפי המשמעת בנציבות שירות המדינה לא נותרו כמעט תיקים בטיפול מלפני שנת 2004. עדיין עלינו להתמודד עם התמשכות הליכי הדיון המשפטי, הן בבית הדין למשמעת והן בבתי המשפט הרגילים.

בימים אלה השלים הצוות בנציבות שירות המדינה, אותו ריכז האגף לקידום נשים, את המהלך של עדכון התקנון המותאם לשירות המדינה, והתאמתו לנוהלי העבודה היחודיים, לשינויים במבנה אגפי המשמעת, לנורמות של חוק זכויות נפגעי עבירה וללקחים שהופקו במשך השנים ממהלך העבודה ומפסקי הדין השונים.

רבקה שקד, עו"ד

הממונה על קידום ושילוב נשים בשירות המדינה

נספח – ריכוז וניתוח התלונות

שנת 2001 – התקבלו באגף 66 תלונות.

מתוכן:

הועמד לדין הזוכה	טרם הסתיים הטיפול		אחר	התלונ ה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
	פלילי	משמעתי			פלילי	משמעתי				
4	1		13	15		5	6	1	9	12

שנת 2002 – התקבלו באגף 66 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין הזוכה	טרם הסתיים הטיפול		אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
	פלילי	משמעתי			פלילי	משמעתי				
1	1	1	6	11	2	11	16	1	7	6

שנת 2003 - התקבלו באגף 63 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין הזוכה	טרם הסתיים הטיפול		אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
	פלילי	משמעתי			פלילי	משמעתי				
3	4	2	12	11	4	9	16		3	1

שנת 2004 - התקבלו באגף 56 תלונות

מתוכן:

הועמד לדין וזוכה	טרם הסתיים הטיפול		אחר	התלונה נגדו נסגרה מחוסר ראיות	טרם הסתיים המשפט		ננקטו נגדו אמצעי משמעת משרדיים	הורשע בהליך פלילי	הורשע בבית הדין למשמעת	הנילון פרש או פוטר מהשירות
	פלילי	משמעת			פלילי	משמעת				
	6	16	6	11		4	9		1	3

הערות לנתונים :

בקטגורית "פרש" או "פוטר" – הנילון עזב את שירות המדינה לפני ההליך המשמעותי.

בקטגורית "אמצעי משמעת משרדיים" – ננקטו נזיפה או התראה, ללא הליך שיפוטי.

בקטגורית "אחר" כלולות תלונות נגד אחרים, שאינם עובדי מדינה, או שאיננו יכולים לנקוט נגדם הליכים, אך טופלו על ידינו; וכן גם פניות שלא התגבשו לתלונה ממוסדת.

בקטגורית "נסגר מחוסר ראיות" נכללות גם תלונות בהן לא שיתפו המתלוננות פעולה, או שלא התגבשו יסודות העבירה; רק תלונה אחת דווחה כתלונה כוזבת.

רבים מעובדי המדינה העומדים לדין פלילי או משמעותי מושעים מעבודתם עד תום ההליכים.