



ירושלים, כ"א באלול התשס"ח
21 בספטמבר 2008

חוזר מס' 2/08

אל: סמנכ"לים למינהל - דוא"ל
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים ממשלתיים - דוא"ל

הנדון: הפרת כללי אתיקה - בד"מ 128/07

במסגרת הפעולות להטמעת כללי האתיקה ונורמות התנהגות בקרב עובדי המדינה ברצוני להסב את תשומת ליבכם לפס"ד, שיפורט להלן, שניתן ע"י ביה"ד למשמעת בגין הפרת כללי אתיקה. פסק דין זה פורסם באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה במדור אתיקה.

הנכם מתבקשים להביא את פסה"ד לידיעת כלל העובדים.

בברכה,

יגאל חיות, עו"ד
הממונה על האתיקה בשירות המדינה
ותפקידים מיוחדים

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה

ניצול מעמד לרעה ושימוש בצידו המשרד שלא כדין (בד"מ 128/07):

עובד המועסק בתפקיד כמנהל מחלקה פנימית ב' בביה"ח "אסף הרופא", הורשע בכתב תובענה בכך, שבמחצית השנייה של שנת 2003 ועד לראשיתה של שנת 2004, התקשר מחוץ למסגרת תפקידו למזכירתו לאחר שעות העבודה המקובלות, יזם ומימש בידיעתה פגישה עם בעלה. הפגישות נועדו לקדם יחד עמה רעיון כלכלי משותף שלא התממש, ובנוסף הטיל על מזכירתו להקליד חוות דעת פרטיות במסגרת היתר עבודה פרטית שהיה מצוי בידי כומוחה רפואי, כאשר משימת ההקלדה בוצע בשעות העבודה הרגילות ושימוש בצידו המשרד של בית החולים.

ביה"ד התייחס לדפוס התנהגותו של העובד:

מעשים כאמור לעיל מקבלים גוון נוסף של חומרה, בהתחשב במעמדו של הנאשם, בדרגה הניהולי, כמנהל מחלקה בבית חולים ממשלתי, כמי שאמור ליתן דוגמה אישית לאחרים בהתנהגותו הנורמטיבית, במסגרת מילוי תפקידו וגם מחוצה לו, כפי שנפסק בעש"מ 4123/95, יוסף אור נגד מדינת ישראל, פ"ד מט(5) 184,191:

"עובדי המדינה אף הם זה מזה, גם אם כולם כפופים לאותו דין, יהיו אלה חוקי המדינה או כללי המשמעת, אין מקפידים עם כולם באותה מידה. ככל שעובד המדינה נושא משרה רמה יותר, שיש עמה אמון רב יותר וסמכויות חזקות יותר, כך יש מקום לדרוש ממנו שיקפיד יותר במילוי תפקידו על טוהר המידות ועל התנהגות הולמת. לעניין זה יש הבדל בין עובד בכיר, הממונה על עובדים רבים ואמור לשמש דוגמה להם ולציבור, לבין עובד זוט. יש מקום לצפות ולדרוש ממנהל כללי של משרד ממשלתי יותר מאשר מצפים ודורשים מן המזכירה שלו, כשם שיש מקום להקפיד עם המפקח הכללי של המשטרה יותר מכפי שמקפידים עם שוטר מן השורה".

ביה"ד התייחס להפרתם של סעיפים בכללי האתיקה בתקשי"ר כמפורט להלן:

סעיפים שבתקשי"ר

סעיף 42.211: במילוי תפקידו חייב עובד לקיים כל נוהל שנקבע וכל הוראה שניתנה לו כדין וכל הוראה שניתנה על ידי מי שהוסמך לכך או שהיא נובעת מהתפקיד המוגדר שלו בין אם התפקיד הוא קבוע ובין אם הוא זמני.

סעיף 43.131: עובד אינו רשאי להשתמש ברכב ממשלתי או ברכב שכור על חשבון הממשלה, אלא למטרת נסיעה בתפקיד.

השימוש ברכב ממשלתי למטרות פרטיות מותר רק לעובד שמחויב בזקיפת הטבה בגין השימוש ברכב.

סעיף 91.151: (ג) רישום נוכחות וחיוב בשל איחורים או יציאה מוקדמת.
1. כל העובדים יחתמו בשעון הנוכחות בכניסתם לעבודה וביציאתם ממנה;

סעיפים בכללי האתיקה:

סעיף 5.07: לא ידרוש ממונה מעובדים הכפופים לו לבצע עבורו פעילויות שאינן קשורות עם תפקידו הרשמיים בשירות המדינה, שהן בחזקת ניצול לרעה.

ביה"ד הרשיע את העובד בעבירות של פגיעה במשמעת שירות המדינה, אי קיום הוראות, התנהגות בלתי הולמת העלולה לפגוע בתדמיתו ובשמו הטוב של שירות המדינה, התנהג התנהגות בלתי הוגנת במילוי תפקידו או בקשר איתו.

ביה"ד גזר את דינו של העובד והטיל עליו את אמצעי המשמעת הבאים:

- נזיפה חמורה
- הפקעת משכורת קובעת
- הקפאת דרגה